

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY

Hospodaření obce Dolní Lomná
Financial Management of the Municipality of Dolní Lomná

Student: Barbora Košnarová
Vedoucí bakalářské práce: Ing. Bc. Jiří Bečica, Ph.D.

Ostrava 2017

VŠB - Technická univerzita Ostrava
Ekonomická fakulta
Katedra veřejné ekonomiky

Zadání bakalářské práce

Student: **Barbora Košnarová**
Studijní program: B6202 Hospodářská politika a správa
Studijní obor: 6202R055 Veřejná ekonomika a správa
Téma: **Hospodaření obce Dolní Lomná**
Financial Management of the Municipality Dolní Lomná

Jazyk vypracování: čeština

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
 2. Hospodaření obcí v ČR
 3. Analýza hospodaření obce Dolní Lomná v letech 2011-2015
 4. Zhodnocení hospodaření obce se zaměřením na příjmovou stránku rozpočtu obce
 5. Závěr
- Seznam použité literatury
Seznam zkratk
Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce
Seznam příloh
Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

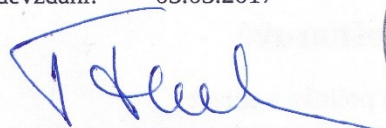
- HEJDUKOVÁ, Pavlína. *Veřejné finance: teorie a praxe*. Praha: C. H. Beck, 2015. ISBN 978-80-7400-298-4.
- KADEŘÁBKOVÁ, Jaroslava a Jitka PEKOVÁ. *Územní samospráva - udržitelný rozvoj a finance*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2012. 297 s. ISBN 978-80-7357-910-4.
- KOPECKÝ, M., P. PRŮCHA, P. HAVLAN a J. JANEČEK. *Zákon o obcích: komentář*. Praha: Wolters Kluwer, 2015. 319 s. ISBN 978-80-7478-758-4.
- PEKOVÁ, J., J. PILNÝ a M. JETMAR. *Veřejný sektor – řízení a financování*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2012. 485 s. ISBN 978-80-7357-936-4.
- SCHNEIDEROVÁ, Ivana. *Rozpočtová skladba v roce 2016*. Praha: Acha obec účtuje, 2016. 251 s. ISBN 978-80-905420-3-7.

Formální náležitosti a rozsah bakalářské práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

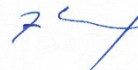
Vedoucí bakalářské práce: **Ing. Bc. Jiří Bečica, Ph.D.**

Datum zadání: 18.11.2016

Datum odevzdání: 05.05.2017



doc. Ing. Petr Tománek, CSc.
vedoucí katedry



prof. Dr. Ing. Zdeněk Zmeškal
děkan fakulty

Prohlášení bakaláře

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci vypracovala samostatně. Přílohy č. 1, 2, 3 a 4, dané mi k dispozici jsem, samostatně doplnila. Přílohu č. 5 jsem převzala ze stránek obce Dolní Lomná.

V Ostravě dne

5. května 2017

Košnarová.....

Barbora Košnarová

OBSAH

1. ÚVOD.....	5
2. HOSPODAŘENÍ OBCÍ V ČR.....	7
2.2 Orgány obce.....	8
2.2.1 Zastupitelstvo obce.....	8
2.2.2 Rada obce	9
2.2.3 Starosta, místostarosta a zvláštní orgány obce	10
2.2.4 Obecní úřad a tajemník	10
2.3 Členění obcí.....	11
2.4 Působnost obce	12
2.4.1 Samostatná působnost	12
2.4.2 Přenesená působnost	13
2.5 Majetek obce.....	14
2.6 Územní rozpočet.....	14
2.6.1 Rozpočtový proces	16
2.6.2 Rozpočtová skladba.....	17
2.6.3 Kontrola hospodaření obce a závěrečný účet	19
2.7 Příjmy rozpočtu obce.....	20
2.7.1 Daňové příjmy obce	21
2.7.2 Nedaňové příjmy obce a vlastní kapitálové příjmy.....	23
2.7.4 Nenávratné přijaté peněžní transfery.....	24
2.7.5 Návrátne úvěrové příjmy	25
2.8 Výdaje rozpočtu obce	25
3. ANALÝZA HOSPODAŘENÍ OBCE DOLNÍ LOMNÁ V LETECH 2011–2015.....	27
3.1 Historie obce.....	27
3.2 Současnost obce.....	28
3.2.1 Obyvatelstvo obce	29
3.2.2 Orgány obce	31
3.3 Analýza příjmů a výdajů rozpočtu obce v letech 2011-2015	31
3.3.1 Analýza příjmů rozpočtu obce Dolní Lomná v období 2011-2015	31
3.3.2 Analýza výdajů rozpočtu obce Dolní Lomná v období 2011-2015	34

4. ZHODNOCENÍ HOSPODAŘENÍ OBCE SE ZAMEŘENÍM NA PŘÍJMOVOU STRÁNKU ROZPOČTU OBCE	42
4.1 Přehled příjmů rozpočtu obce	42
4.2 Daňové příjmy	43
4.2.1 Sdílené daně	45
4.2.2 Svěřené daně	47
4.2.3 Poplatky.....	48
4.3 Nedaňové příjmy	50
4.4 Kapitálové příjmy	52
4.5 Přijaté transfery.....	53
4.5.1 Investiční přijaté transfery.....	54
4.5.2 Neinvestiční přijaté transfery	56
5. ZÁVĚR.....	59
Seznam použité literatury	62
Seznam zkratk	65
Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce	
Seznam příloh	
Přílohy	

1. ÚVOD

Počátek územní samosprávy se datuje do tereziánského a josefinského období, kdy v roce 1849 vznikla první právní úprava v provizorním říšském obecním zákoně, v čele tohoto zákona byla vepsaná zásada, že „*základem svobodného státu je svobodná obec*“.

V České republice je obec definována, v zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů. Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů, tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Dále je také veřejnoprávní korporací, která má vlastní majetek. V právních vztazích vystupuje obec svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývající. Základní povinností obce je péče o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých obyvatel, při plnění svých úkolů obec chrání veřejný zájem.

Ústava České republiky stanoví, že tento stát se člení na obce, které jsou základními územními samosprávnými celky. Každá obec je součástí vyššího územního samosprávného celku, kterým je kraj. Výjimkou jsou vojenské újezdy, které nespádají pod žádnou obec. V České republice je k 31. 12. 2016 evidováno 14 krajů, včetně hlavního města Prahy a 6 258 obcí.

Hlavním cílem bakalářské práce bude zhodnocení příjmové stránky rozpočtu obce Dolní Lomná. **Dílčím cílem** této práce bude analýza příjmů a výdajů rozpočtu sledované obce ve srovnání s obcemi v rámci ČR a porovnání jednotlivých příjmů a výdajů připadajících na jednoho občana obce Dolní Lomná s příjmy a výdaji na jednoho občana v ostatních obcích v rámci ČR za období 2011-2015.

Při tvorbě této bakalářské práce bude využita metoda analýzy, syntézy a srovnání v praktické části při hodnocení hospodaření obce s jejími rozpočtovými příjmy a výdaji.

Práce se bude skládat z teoretické a praktické části. **Teoretická část** bude obsahovat jednu kapitolu, ve které budou popsány základní charakteristiky obcí, jejich orgány, členění a rozdíl mezi samostatnou a přenesenou působností. Dále budou v této části popsány principy hospodaření obcí v ČR, zejména popis rozpočtu, rozpočtové skladby a rozpočtového procesu územních samosprávných celků. V této kapitole bude vysvětlená příjmová i výdajová stránka rozpočtu obcí. K tvorbě teoretické části práce bude použita odborná knižní literatura související s danou problematikou, dále zákony týkající se daného tématu a také webové stránky.

Praktická část bude rozdělena na dvě kapitoly. První kapitola se zaměří na historii a současnost obce Dolní Lomná a na analýzu příjmů a výdajů rozpočtu této obce. Analýza příjmů a výdajů bude provedena ve srovnání s příjmy a výdaji rozpočtů obcí v rámci ČR, bude zde i srovnána výše příjmů a výdajů připadající na jednoho občana obce Dolní Lomná s výši příjmů a výdajů

na občana v rámci obcí v ČR. V této kapitole budou rozebrány především výdaje rozpočtu obce Dolní Lomná podle druhového a odvětvového členění rozpočtové skladby. Druhá kapitola se bude zabývat už jen strukturou příjmové stránky rozpočtu obce a jejím zhodnocením. Příjmy budou rozděleny podle druhového členění rozpočtové skladby na 4 třídy, každá příjmová třída rozpočtu obce Dolní Lomná bude v jednotlivých podkapitolách rozebrána pomocí tabulek a grafů, které budou slovně doplněny. K praktické části bakalářské práce budou použity závěrečné účty obce Dolní Lomná, které jsou přístupné na jejich webových stránkách, dále budou použity interní zdroje této obce, a k tvorbě této části budou také využity internetové zdroje.

2. HOSPODAŘENÍ OBCÍ V ČR

Tato kapitola bude věnovaná obecnému popisu fungování obcí v ČR. Popisuje orgány obcí, členění obcí a také jejich působnosti. Dále se zaměří na hospodaření obcí, především na rozpočet, rozpočtovou skladbu a rozpočtový proces územních samosprávných celků.

Hospodaření územní samosprávy musí být koordinováno státem a musí být v souladu s pojetím hospodářské stabilizační fiskální politiky státu. Základní přehled o hospodaření dané obce podává její účetnictví, které je obec povinná vést dle zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů. Obec si povinně každoročně sestavuje svůj rozpočet, podle kterého následující rok hospodaří, a také si může vytvářet mimorozpočtové fondy, které jsou nepovinné.

2.1 Základní znaky obce

Obec je základním prvkem územní samosprávy. Každou obec tvoří obyvatelstvo dané obce, které společně využívá vymezené území a které má právo na vytvoření samosprávy.

Jak tvrdí Kadeřábková (2012, s. 19) mezi charakteristické znaky obce patří:

- **vlastní území** – je vymezený obvod na kterém se obec nachází, obec může vlastnit jedno nebo více katastrálních území a každé je tvořeno hranicemi daného území,
- **občané obce** – každá obec musí být trvale obývaná lidmi, obyvatelem obce se rozumí fyzická osoba, která je občanem České republiky a která má trvalý pobyt uvedený v dané obci,
- **název obce** – každá obec má svůj název, o kterém rozhoduje zastupitelstvo obce, je identifikačním prvkem dané obce, název, popřípadě i jeho změnu, schvaluje MV ČR,
- **spravuje své záležitosti samostatně** – jedná se o samostatnou působnost,
- **vystupuje v právních vztazích svým jménem** – obec je právnickou osobou, musí mít právní subjektivitu,
- **pečuje o všestranný rozvoj obce,**
- **hospodaří podle vlastního rozpočtu.**

Mezi charakteristické prvky obce můžeme také zařadit znak, vlajku a logo obce. Tyto identifikační znaky obce nejsou povinné. Záleží na každé obci, zda chce mít svůj znak a vlajku obce. Obec podává návrh vlajky a znaku předsedovi Poslanecké sněmovny, který také rozhoduje o případném návrhu týkajícího se změny těchto symbolů. Pro užívání znaku nebo vlajky obce neplatí žádná zvláštní pravidla. Logo obce je označení obce ve speciálním

grafickém provedení. Schvalování loga obce není v kompetenci předsedy Poslanecké sněmovny, většinou o zhotovení a užívání rozhoduje rada obce (Kočí, 2012).

2.2 Orgány obce

Každá obec je spravována svými orgány, kterými jsou zastupitelstvo obce, rada obce, starosta obce, obecní úřad a zvláštní orgány obce. Ze zmíněných orgánů, musí mít obec vždy zřízené tři z nich, a to zastupitelstvo obce, starostu obce a obecní úřad. Orgány obce realizují buďto přenesenou nebo samostatnou působnost obce (Kopecký, 2016).

Města mají stejné orgány, změna je v tom, že místo termínu obce, se zde používá termín město, tedy zastupitelstvo města, rada města, městský úřad a zvláštní orgány města. U městysů mají orgány v názvu slovo městys. Statutární města se od ostatních liší především tím, že funkce starosty se nazývá primátor a městský úřad má název magistrát. Části statutárních měst mají u orgánů ve svém názvu slova městská část či městský obvod a v čele jejich úřadů stojí starosta (Kočí, 2012).

2.2.1 Zastupitelstvo obce

Zastupitelstvo je nejvyšší orgán obce, § 5 odst. 1 zákona o obcích stanoví, že obec je samostatně spravovaná zastupitelstvem obce. Rozhoduje o nejdůležitějších otázkách týkajících se obce. Jako jediný z orgánů obce je tento orgán ústavně zakotven. Zasedání zastupitelstva jsou veřejná a schází se podle potřeby, avšak minimálně jednou za čtvrt roku. Zastupitelstvo je tvořené členy zastupitelstva, kteří jsou zvoleni v místních volbách na principu poměrného zastoupení. Zvolení členové vykonávají tuto funkci po dobu čtyřletého funkčního období. Počet členů zastupitelstva se liší podle počtu obyvatel žijících v dané obci, minimální počet je 5 a maximum je 55 členů. Rozhodující pro stanovení počtu členů zastupitelstva obce je počet obyvatel obce k 1. lednu roku, ve kterém se konají volby. V následující tabulce jsou uvedeny počty členů zastupitelstva vzhledem k počtu obyvatel žijících v obci (Kopecký, 2016).

Tab. 2.4 Počet členů zastupitelstva v obci

do 500 obyvatel	5 až 15 členů,
nad 500 do 3 000 obyvatel	7 až 15 členů,
nad 3 000 do 10 000 obyvatel	11 až 25 členů,
nad 10 000 do 50 000 obyvatel	15 až 35 členů,
nad 50 000 do 150 000 obyvatel	25 až 45 členů,
nad 150 000 obyvatel	35 až 55, členů.

Zdroj: § 68 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích ve znění pozdějších předpisů, vlastní zpracování.

Jak tvrdí Káňa (2014, s. 55) zastupitelstvo má určité kompetence, mezi které patří např.:

- *stanovuje program rozvoje obce a rozpočet obce,*
- *schvaluje zřízení rozpočtových a příspěvkových organizací,*
- *schvaluje obecně závazné vyhlášky,*
- *schvaluje čestné občanství,*
- *schvaluje nabytí a převod majetku obce,*
- *schvaluje bezúplatné převody peněžních prostředků, převody movitých věcí,*
- *rozhoduje o převodu vlastnických práv nemovitostí, o předání a pronájmu majetku,*
- *je zřizovatelem organizací,*
- *je zřizovatelem obecní policie a integrovaného záchranného systému v obci.*

Zastupitelstvo může zřizovat kontrolní orgány, kterými jsou **výbory**, např. výbor finanční, kontrolní, dopravy, a pokud v obci žije alespoň 10 % občanů hlásící se k jiné národnosti než české, pak obec zřizuje výbor pro národnostní menšiny. Výbory předkládají své návrhy a stanoviska zastupitelstvu, jejich počet členů je lichý, avšak nejméně pětičlenný (Káňa, 2014).

2.2.2 Rada obce

Rada obce je výkonným orgánem v oblasti samostatné působnosti obce. Za svou činnost je zodpovědná zastupitelstvu obce. Pokud v obci tento orgán není zřízený, pak její funkci vykonává starosta dané obce. Zasedání rady, na rozdíl od zasedání zastupitelstva, jsou neveřejná. Rada obce se schází podle potřeby. Členové rady jsou starosta, místostarosta, a další členové rady, kteří jsou voleni z členů zastupitelstva obce. Počet členů tohoto orgánu je lichý a pohybuje se v rozmezí od 5 do 11 členů a nesmí přesahovat jednu třetinu počtu členů zastupitelstva. Počet členů zastupitelstva má zásadní vliv na tom, zda bude orgán v obci zřízen, jestliže má zastupitelstvo méně než 15 členů, pak rada obce není v dané obci zvolená (Kopecký, 2016).

Jak tvrdí Káňa (2014, s. 55) rada obce projednává a vykonává např. tyto činnosti:

- *zabezpečuje hospodaření obce,*
- *stanovuje plat starostovi a místostarostovi,*
- *řídí činnost komisí a kontroluje jejich činnost,*
- *ukládá pokuty a sankce,*
- *projednává připomínky a petice občanů.*

Rada obce zřizuje poradní orgány **komise**, které své návrhy a stanoviska předkládají radě obce. Komise je výkonný orgán obce, který se zodpovídá ze své činnosti radě obce. Mohou být zřízeny např. komise kontrolní, poradní, dopravní (Káňa, 2014).

2.2.3 Starosta, místostarosta a zvláštní orgány obce

Starosta reprezentuje obec, ve které tuto funkci vykonává a také jí zastupuje navenek. Starostu i místostarostu volí ze svých řad zastupitelstvo dané obce. Oba zvolení musí být občany ČR. Za svoji činnost starosta odpovídá zastupitelstvu obce. Starosta svolává a řídí zasedání zastupitelstva obce a rady obce. Místostarosta zastupuje starostu v době jeho nepřítomnosti, v obci může být i několik místostarostů, které volí zastupitelstvo.

Zvláštní orgány obce se zřizují za podmínek stanovených zvláštními předpisy. Tyto orgány zřizuje starosta obce. Příklady zvláštních orgánů jsou povodňová komise obce, bezpečnostní rada, komise pro projednávání přestupků (Kopecký, 2016).

2.2.4 Obecní úřad a tajemník

Členové obecního úřadu jsou starosta, místostarosta, tajemník obecního úřadu, pokud je tato funkce zřízená, a zaměstnanci obecního úřadu. V čele obecního úřadu je starosta. Obecní úřad plní úkoly obce úředního charakteru a to buď v oblasti samostatné, anebo v oblasti přenesené působnosti. Ve středně velkých a větších obcích se obecní úřad může členit na jednotlivé odbory a ty se dále dělí na oddělení. V malých obcích se obecní úřad takto nečlení. Obecní úřad musí zřizovat úřední desku, která musí být nepřetržitě přístupná veřejnosti (Kopecký, 2016).

Funkce tajemníka obecního úřadu se zřizuje v obcích s pověřeným obecním úřadem a v obcích s rozšířenou působností. Ostatní obce mohou zřídit funkci tajemníka obecního úřadu. Tajemníka jmenuje a odvolává starosta obce, kterému je tajemník odpovědný za plnění úkolů obecního úřadu. Pokud tato funkce není v obci zřízená, pak plní jeho úkoly starosta obce. Hlavní pracovní náplní tajemníka je řízení a kontrolování činnosti zaměstnanců obecního

úřadu. Tajemník obecního úřadu nesmí být členem žádné politické strany a politického hnutí (Kopecký, 2016).

2.3 Členění obcí

Dnes je zákonnou podmínkou pro vznik obcí mít nejméně 1 000 obyvatel, avšak existují obce, které mají počet obyvatel menší než 100. Obce mají rozlišný počet občanů, a proto je nutné je rozlišit. Nejmenší obce jsou tzv. **venkovská sídla**, z obecného hlediska se jedná o obce, které nemají statut města či městyse. Jejich počet obyvatel je menší než 2 000 a hustota obyvatelstva je okolo 100 obyvatel na km².

Dalším typem obce je **městys**, jedná se o historický titul. Obec, která byla před dnem 17. května 1954 městysem, má i nadále tento statut, pokud o to požádá předsedu Poslanecké sněmovny, ale pokud obec městysem před zmíněným datem nebyla, pak se jím již nemůže stát. Datum 17. května 1954 je klíčový z toho důvodu, že v tento den nabyl účinnosti zákon č. 13/1954 Sb., o národních výborech, který zrušil historický název městys. Městys nemá stanovený žádný minimální počet obyvatel. Obec, která je městysem, nemůže být zároveň i městem. Statut městys má v ČR 223 obcí (ČSÚ, 2016).

Obec, která má alespoň 3 000 obyvatel se může stát **městem**, jestliže podá návrh předsedovi Poslanecké sněmovny, který návrh obce schválí. Obec, která užívala titul město před dnem 17. května 1954, je i nadále městem, pokud předseda Poslanecké sněmovny vyhoví návrhu obce. Tato obec může mít počet obyvatel menší, než 3 000. V současné době je v ČR 604 měst (ČSÚ, 2016).

Posledním zmíněným typem obce je **statutární město**, je to město a zároveň i obec, jemuž statut přiznává zákon. Jejich správa je od ostatních měst odlišná především samosprávou městských částí nebo městských obvodů. Území statutárního města spravuje magistrát města, který vykonává úřední funkci s přenesenou a rozšířenou působností. V čele statutárního města je primátor. Statutárními městy jsou Kladno, České Budějovice, Plzeň, Karlovy Vary, Ústí nad Labem, Liberec, Jablonec nad Nisou, Hradec Králové, Pardubice, Jihlava, Brno, Zlín, Olomouc, Přerov, Chomutov, Děčín, Frýdek-Místek, Ostrava, Opava, Havířov, Most, Teplice, Karviná, Mladá Boleslav a Prostějov (Kopecký, 2016).

2.4 Působnost obce

Obec je veřejnoprávní korporace, a proto je oprávněna k výkonu činností, které obec zajišťuje. Působnost obce rozlišujeme dle zákona o obcích na dvě základní působnosti, a to na samostatnou působnost a přenesenou působnost. V České republice existuje i typ obcí, kde obec se samostatnou působností vykonává i přenesenou působnost. Při výkonu, kterékoliv z těchto působností, by obec měla dbát na ochranu veřejného zájmu (Kočí, 2012).

2.4.1 Samostatná působnost

Samostatnou působnost vykonává obec ve svém zájmu a v zájmu obyvatel žijících v dané obci. Jde především o uspokojení potřeb bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, dopravy, výchovy a vzdělání, kulturní rozvoj obce a ochrany veřejného pořádku. Při výkonu samostatné působnosti se obec řídí jen právním řádem, není omezena vnitřními předpisy státu ani kraje.

Obec vykonává své záležitosti samostatně a orgány státu nebo kraje mohou zasáhnout do samostatné působnosti obce jen tehdy, když obec svou samostatnou působností poruší zákon, a mohou zasáhnout pouze způsobem, který stanovuje zákon. Při vydávání obecně závazných vyhlášek se obec řídí pouze zákony a nikoli prováděcími předpisy. Zastupitelstvo i rada obce rozhodují o výkonu samostatné působnosti.

Do samostatné působnosti ze zákona o obcích patří zejména hospodaření obce, majetek obce, poskytování a přijímání půjček (Kočí, 2012).

Jak tvrdí Koudelka (2007, s. 147) obce dle samostatné působnosti se mohou rozdělit do následujících skupin:

- **všechny obce**, které mají samostatnou působnost,
- **města** s počtem obyvatel nad 20 000, které mají navíc právo obecně závaznou vyhláškou stanovit podmínky k výkonu práce řidiče TAXI,
- **Praha**, která má navíc samostatnou působnost kraje.

Z pohledu samostatné působnosti jsou si všechny obce s tímto typem působnosti právně rovné, avšak z hlediska materiální povahy tomu tak již není. Z velikostí obcí a jejich rozpočtů vyplývá, že větší obce mají i větší rozpočet, a tedy mohou jednat více samostatně, než obce menších územních i rozpočtových rozměrů (Kočí, 2012).

2.4.2 Přenesená působnost

Obec s přenesenou působností vykonává státní správu, která byla na obec přenesena zákonem. Při výkonu přenesené působnosti se obec řídí právním řádem, usnesením vlády i směrnicemi ústředních správních orgánů. Orgán, který zajišťuje výkon přenesené působnosti je obecní úřad, pokud zákonem není stanoveno jinak. Krajský úřad napomáhá obcím při jejich výkonu v přenesené působnosti, poskytuje jím odbornou pomoc. Výkon přenesené působnosti je právem, ale zároveň i povinností obce, která se za provozování zodpovídá státu.

Z hlediska velikosti výkonu přenesené působnosti rozdělujeme obce do tří základních stupňů (Kočí, 2012):

- **obce prvního stupně**, jedná se o menší obce, ve kterých přenesená působnost je omezená a není příliš rozsáhlá, a to z toho důvodu, že zde chybí kvalifikovaní zaměstnanci, respektive úředníci. Výkon přenesené působnosti provádí obecní úřad, popřípadě zvláštní orgány. Do této skupiny patří všechny obce (6 258), obce s matričním úřadem (1 230), obce se stavebním úřadem (618),
- **obce druhého stupně**, jedná se o obce, které vykonávají již velkou část přenesené působnosti, v tomto stupni je větší počet profesionálních úředníků. Jak u prvního stupně, tak i zde vykonává obec přenesenou působnost prostřednictvím obecního úřadu. Jde o obce s pověřeným obecním úřadem, který je i obcí s matričním a stavebním úřadem. V ČR je 388 obcí s pověřeným obecním úřadem,
- **obce třetího stupně**, tyto obce vykonávají předešlé dva stupně, a k tomu mají k dispozici specializované úředníky. Mezi nejdůležitější oblasti přenesené působnosti patří např. oblast živnostenského podnikání, vydávání cestovních dokladů a osobních dokladů atd. Do tohoto stupně patří obce s rozšířenou působností. V ČR je 205 obcí s rozšířenou působností.

Obce druhého a třetího stupně vymezuje zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností, a také vyhláška MV ČR č. 388/2002 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností.

2.5 Majetek obce

Mezi základní znaky obce patří, že obec má právo vlastnit a spravovat movitý i nemovitý majetek. Obec je samostatným ekonomickým subjektem, který hospodaří se svým majetkem a finančními zdroji za podmínek stanovených zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích, a při svém hospodaření musí účelně a hospodárně využívat svůj majetek a starat se o něj, především o jeho rozvoj a zachování. Obec musí zajistit, aby byl její majetek využíván v souladu se zájmy obyvatelů obce. Volené orgány obce hospodaří s jejím majetkem a zodpovídají se za jeho využívání občanům obce. Majetek obce je evidován a musí být chráněn před zničením, poškozením i odcizením. Obecní majetek je využíván k veřejně prospěšným účelům, k výkonu samosprávy, např. užívání budovy obecním úřadem, a také k dalším činnostem, např. k podnikání obce. Obecní majetek je tvořen aktivy a pasivy, struktura obecního majetku je uvedena v příloze č. 1.

Obec je povinna pečovat o svůj majetek a rozvíjet ho, také má právo se svým majetkem obchodovat, může ho prodávat, pronajímat, darovat nebo může majetkem i ručit. Jestliže se obec rozhodne svůj majetek prodat, směnit, darovat či pronajmout, musí obec tento záměr zveřejnit alespoň po dobu 15 dnů před rozhodnutím v příslušném orgánu obce vyvěšením na úřední desce obecního úřadu, aby se k tomuto návrhu mohli případní zájemci vyjádřit a předložit své nabídky. Pokud obec svůj záměr s majetkem nezveřejní, je právní jednání neplatné (Káňa, 2014).

2.6 Územní rozpočet

Územní rozpočet, tedy rozpočet krajů a obcí, patří do soustavy veřejných rozpočtů, do kterých zařazujeme státní rozpočet, účelové fondy, rozpočty veřejnoprávních korporací a státních podniků i nadnárodní rozpočet. Tvorbu, postavení, obsah a funkce rozpočtů obcí upravuje zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, který také stanoví pravidla hospodaření s jejich finančními prostředky (Hejduková, 2015).

Rozpočet je ročním finančním plánem, který obsahuje bilanci mezi příjmy a výdaji a ostatní operace včetně tvorby a použití peněžních fondů. Patří mezi nejdůležitější nástroje k zajištění funkcí územní samosprávy a k jejich financování. Rozpočtový rok je shodný s rokem kalendářním (Peková, 2011).

Obec při tvorbě ročního rozpočtu vychází z **rozpočtového výhledu**, který slouží pro střednědobé finanční plánování rozvoje obce. Rozpočtový výhled se sestavuje na základě uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků, zpravidla obsahuje souhrnné základní údaje

o příjmech a výdajích, především o dlouhodobých závazcích a pohledávkách a o finančních zdrojích, schvaluje se na dva až pět let následujících po roce, na který se tvoří roční rozpočet. Rozpočet se sestavuje zpravidla jako vyrovnaný, avšak může být schválen i přebytkový a to tehdy, když některé příjmy daného roku jsou určeny k použití až v roce následujícím, nebo jestliže jsou určeny ke splácení jistiny úvěrů z předešlých let. Schodkový rozpočet může být schválen pouze v případě, že schodek bude možné uhradit finančními prostředky z předcházejících let, nebo úvěrem, půjčkou, návratnou finanční výpomocí nebo příjmem z prodeje komunálních dluhopisů obce. Přebytek finančních prostředků se převádí do následujícího období pro krytí předpokládaných rozpočtových výdajů, může se také převést do peněžních fondů (Peková, 2011).

Rozpočet schvaluje zastupitelstvo obce a každý občan má právo se s návrhem rozpočtu seznámit, jelikož tento návrh musí být po dobu alespoň 15 dnů přede dnem jeho projednáváním na zasedání zastupitelstva obce zveřejněn na úřední desce. Schválený rozpočet se může v průběhu kalendářního roku měnit. Případné změny mohou být způsobeny organizačními změnami nebo změnami právních předpisů, které ovlivňují výši rozpočtových příjmů a výdajů. Změny rozpočtu se provádějí formou **rozpočtového opatření**, které schvaluje zastupitelstvo obce, popřípadě rada obce (Kočí, 2012).

Optimální výši územního rozpočtu ovlivňují dvě míry, a to **míra samofinancování**, která uvádí, do jaké míry je obec schopná ze svých příjmů financovat své výdaje, tyto výdaje souvisejí především se zabezpečováním veřejných statků pro své občany, a **míra finanční soběstačnosti**, která je dána poměrem vlastních příjmů obce k celkovým příjmům rozpočtu obce. Oba ukazatelé se vyjadřují v procentuálních hodnotách.

Obecní rozpočet je možné popsat takto (Peková, 2011):

- decentralizovaný peněžní fond, který funguje především na principu nenávratnosti, nedobrovolnosti a neekvivalence (za určitých podmínek lze využít i návratný princip),
- je bilancí mezi příjmy a výdaji,
- důležitý plán, podle kterého se v rozpočtovém období hospodaří,
- je nástrojem realizace volebních programů jednotlivých politických stran, prosazování lokálních a regionálních zájmů a preferencí obyvatel dané obce, nástrojem financování potřeb veřejného sektoru a jeho řízení.

Hospodaření obce s rozpočtovými prostředky během ročního rozpočtového období lze charakterizovat vztahem (Peková, 2011):

$$F_1 + P - V = F_2,$$

- F_1 je stav peněžních prostředků v rozpočtu na začátku rozpočtového období,
- P jsou příjmy,
- V jsou výdaje,
- F_2 je stav peněžních prostředků v rozpočtu na konci rozpočtového období.

Jestliže $F_1 < F_2$, pak dochází k tvorbě finanční rezervy pro hospodaření v dalším rozpočtovém období, pokud je tomu naopak a $F_1 > F_2$, pak dochází k využití rezerv či jiných zdrojů z minulého rozpočtového období tak, aby došlo k vyrovnaní rozpočtové bilance.

Cílem hospodaření obce je mít z dlouhodobého hlediska vyrovnaný rozpočet, to však znemožňuje vytváření rezerv, proto je optimální, aby obec měla přebytkový rozpočet, který umožní tvorbu rezerv (Peková, 2011).

2.6.1 Rozpočtový proces

V ČR stanovuje základní kroky rozpočtového procesu obcí zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Rozpočtový proces je souborem rozhodnutí týkajících se veřejných příjmů a veřejných výdajů. Představuje činnost volených i výkonných orgánů územního samosprávného celku. Rozpočtové období trvá jeden kalendářní rok, oproti tomu rozpočtový proces obvykle začíná v září a trvá zhruba 1,5 roku a skládá se z několika etap, mezi které patří (Peková, 2011):

- sestavení návrhu územního rozpočtu,
- projednání návrhu ve výborech, v komisích a v radě,
- projednání a následné schválení návrhu v zastupitelstvu,
- realizace a průběžná kontrola plnění rozpočtu, zastupitelstvo může podat návrh na úpravy rozpočtu během rozpočtového období,
- následná kontrola plnění rozpočtu výkonnými i volenými orgány,
- sestavení závěrečného účtu obce, toto má na starosti výkonný orgán a poradní orgány ho projednávají, závěrečný účet je schválen zastupitelstvem obce, tedy voleným orgánem.

V průběhu rozpočtového procesu se musí dodržovat rozpočtové zásady, mezi které patří každoroční sestavování a schvalování územního rozpočtu, pokud není územní rozpočet schválen před začátkem rozpočtového období tzn. před 1. lednem, pak obec hospodará podle tzv. rozpočtového provizoria. Další zásadou je reálnost a pravdivost rozpočtu, tato zásada znamená reálný odhad příjmů a výdajů rozpočtu, aby nebyly nutné jeho časté změny během

roku. Patří zde také zásada úplnosti a jednotnosti rozpočtu, zásada dlouhodobé vyrovnanosti rozpočtu, tato zásada je základem úspěšného dlouhodobého hospodaření obce. Dalšími zásadami jsou hospodárnost a efektivnost, finanční kontrola a účetní audit a poslední zásadou je publicita rozpočtu, která informuje občany o schváleném rozpočtu obce (Peková, 2011)

2.6.2 Rozpočtová skladba

Příjmy a výdaje rozpočtu se člení podle závazné rozpočtové skladby, která třídí všechny peněžní operace veřejných rozpočtů a mimorozpočtových fondů státu, obcí i krajů, včetně operací organizačních složek, u kterých jsou obce a kraje zřizovatelem, dobrovolných svazků obcí. Nevztahuje se na operace související s podnikatelskou činností subjektů územní samosprávy a na příspěvkové organizace, také se nevztahuje na operace na účtech cizích prostředků, na účtech sdružených prostředků a na účtech fondů, které nemají charakter veřejných prostředků. Třídění peněžních operací je založeno na využití principu peněžních pohybů neboli cash princip, to znamená připsání či odepsání peněžních prostředků z bankovního účtu.

Příjmy a výdaje územních rozpočtů jsou závazně a systematicky tříděny z několika hledisek třídění (Peková, 2012):

- **odpovědnostní** třídění (kapitolní, organizační), jedná se o rozdělení do kapitol a vyjadřuje odpovědnost správců kapitol, je odrazem institucionálního pojetí rozpočtu a rozpočtové soustavy, toto třídění je u obcí a krajů nepovinné,
- **druhov**é třídění příjmů a výdajů, toto třídění umožňuje propojení na účetnictví, je základním tříděním a třídí peněžní operace, do tří základních okruhů, a to do příjmů (daňové, nedaňové a kapitálové příjmy, přijaté dotace), výdajů (běžné a kapitálové výdaje) a financování,
- **odvětvové** třídění (funkční) určuje na jaký účel jsou finanční prostředky poskytovány, do jakých oblastí veřejného sektoru, třídí pouze výdajové operace a u územních rozpočtů vybrané nedaňové a kapitálové příjmy,
- **konsolidační** třídění, prvkem rozpočtové skladby jsou záznamové jednotky, konsolidace umožňuje vyloučit duplicity příjmů a výdajů.

Jak již bylo zmíněno rozpočtová skladba se skládá z příjmů a výdajů, které se dle druhového třídění člení na jednotlivé třídy.

Příjmy se dělí do dvou základních podskupin, na vlastní příjmy a přijaté dotace. V rozpočtové skladbě příjmy zabírají čtyři třídy, první tři z těchto tříd tvoří vlastní příjmy a poslední třída je tvořena investičními a neinvestičními dotacemi (Peková, 2011):

- třída 1 jsou daňové příjmy,
- třída 2 jsou nedaňové příjmy,
- třída 3 jsou kapitálové (vlastní) příjmy,
- třída 4 jsou přijaté dotace.

Výdaje jsou nenávratné platby a poskytované půjčky, za účelem vytvoření rozpočtové politiky, člení se do dvou tříd (Peková, 2011):

- třída 5 jsou běžné výdaje (neinvestiční, provozní),
- třída 6 jsou kapitálové výdaje (investiční).

V rozpočtové skladbě se vyskytuje ještě jedna třída, a to **financování**, které se člení na financování z tuzemska a financování ze zahraničí, jak na krátkodobé, tak i na dlouhodobé financování, a opravné položky (Peková, 2011):

- třída 8 financování.

Přijaté finanční prostředky zde mají návratnou povahu související s likviditou územního celku a zabezpečují financování schodku, nebo využití přebytku hospodaření. Tato třída, oproti předchozím třídám, obsahuje stavové údaje, což znamená, že operace nejsou peněžním tokem a nalezneme zde položky, které vyjadřují změny stavu finančních prostředků na bankovních účtech. Financování má přímou návaznost na zjištění salda územního rozpočtu, následující rovnice nám ukazuje základní vztah pro hodnocení rozpočtu:

příjmy – výdaje = přebytek (+) nebo schodek (–) = (–)nebo (+)financování,
tzn. podle charakteru salda. Saldo je rozdíl mezi příjmy a výdaji, tento rozdíl je vyvážen financováním, pokud jsou příjmy větší než výdaje, pak dochází k přebytku rozpočtu a u financování je záporné znaménko, které vyjadřuje splacení závazků či nárůst investic, v opačném případě nastává schodek rozpočtu a tehdy má financování kladné znaménko, jelikož dochází k poklesu hotovosti nebo k zvýšení termínovaných závazků. Zmíněná struktura zjištění salda se respektuje i v účetních výkazech sestavovaných obcemi a kraji (Peková, 2011).

Rozpočtová skladba je systematické, jednotné a přehledné třídění, které rozděluje rozpočet na běžnou a kapitálovou část.

Běžná část rozpočtu je bilance běžných příjmů a výdajů, které se většinou pravidelně každoročně opakují, patří k rozpočtovému období a dají se plánovat. Existují i běžné příjmy a výdaje, které jsou nahodilé a neopakující se. Běžné příjmy by měly financovat neinvestiční neboli provozní potřeby pomoci běžných výdajů. Tato část rozpočtu by měla být tvořena jako vyrovnaná, popřípadě přebytková. Pro běžnou část rozpočtu je nežádoucí, aby byla schodková. Schodek běžné části je ve většině případu způsoben špatným hospodařením obce. Schéma běžné části rozpočtu je nastíněna v příloze č. 2 (Peková, 2011).

Kapitálová část rozpočtu je vyrovnaná, pokud se kapitálové příjmy rovnají kapitálovým výdajům. Jak u běžné části rozpočtu, tak i tady platí, že pokud jsou příjmy větší jak výdaje, nastává přebytek, a v opačném případě je zde deficit. Často však je nedostatek potřebných nenávratných příjmu na financování investic ve veřejném sektoru. Nenávratné kapitálové příjmy se většinou doplňují návratnými příjmy, které vyrovnávají bilanci kapitálového rozpočtu. Schéma struktury kapitálové části rozpočtu se nachází v příloze č. 3 (Peková, 2011).

Pokud obec hospodaří zvlášť v rámci běžné a kapitálové části rozpočtu, pak přebytek běžné části může být převeden do kapitálové části rozpočtu, jestliže běžná část vykazuje schodek, pak tento schodek může být kryt převodem z kapitálové části rozpočtu. Je-li běžná část rozpočtu deficitní, pak tento deficit je pokryt finančními prostředky z kapitálové části, jestliže kapitálová část nevykazuje dostatek finančních prostředků a nejsou k dispozici rezervy z minulých let, je nezbytné, aby obec prodala nepotřebný majetek. Další možností k získání finančních prostředků na pokrytí deficitu v běžné části rozpočtu je využití úvěru. Obec by v běžné části rozpočtu měla dodržovat pravidlo vyrovnaného či lehce přebytkového rozpočtu. Toto pravidlo by se mělo respektovat i v dlouhodobém období pro kapitálovou část, deficit v této části se připouští pouze ve střednědobém období (Peková, 2011).

2.6.3 Kontrola hospodaření obce a závěrečný účet

Po skončení rozpočtového období je obec povinna nechat si přezkoumat své hospodaření za toto období. Povinnost o kontrole hospodaření upravuje zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí. Obec požádá o přezkoumání svého hospodaření příslušný krajský úřad, nebo zadá přezkoumání auditorovi. Náklady na přezkoumání hradí obec ze svých rozpočtových prostředků. Obec musí po skončení rozpočtového období sestavit a schválit závěrečný účet. Výsledek přezkoumání hospodaření a závěrečný účet projednává zastupitelstvo obce do 30. 6. následujícího roku a přijme opatření k nápravě nedostatků. Závěrečný účet obsahuje údaje o plnění rozpočtu

příjmů a výdajů v plném členění podle rozpočtové skladby, údaje o hospodaření s majetkem obce a o dalších finančních operacích. Obec zveřejní návrh závěrečného účtu včetně zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření na úřední desce alespoň 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání na zasedání zastupitelstva obce.

2.7 Příjmy rozpočtu obce

Podle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a územních rozpočtů, tvoří příjmy rozpočtu obce především:

- příjmy z vlastního majetku a majetkových práv,
- příjmy z výsledku vlastní činnosti,
- příjmy z hospodářské činnosti právnických osob, pokud jsou podle tohoto nebo jiného zákona příjmem obce, která organizaci zřídila nebo založila,
- příjmy z vlastní správní činnosti včetně příjmů z výkonů státní správy, k nimž je obec pověřena podle zvláštních zákonů, zejména ze správních poplatků z této činnosti, příjmy z vybraných pokut a odvodů uložených v pravomoci obce podle tohoto zákona nebo zvláštních zákonů, pokud není dále stanoveno jinak,
- příjmy z místních poplatků podle zvláštního zákona,
- výnosy daní nebo podíly na nich podle zvláštního zákona,
- dotace ze státního rozpočtu a ze státních fondů,
- dotace z rozpočtu kraje,
- prostředky získané správní činností ostatních orgánů státní správy, např. z jimi ukládaných pokut a jiných peněžních odvodů a sankcí, jestliže jsou podle zvláštních zákonů příjmem obce,
- přijaté peněžité dary a příspěvky,
- jiné příjmy, které podle zvláštních zákonů patří do příjmů obce.

Příjmy rozpočtů obce jsou různorodé a lze je členit na běžné a kapitálové příjmy, závažně je třídí platná rozpočtová skladba.

Běžné příjmy se většinou každoročně opakují, avšak ne vždy ve stejné míře. Jsou používány na financování každoročně se opakujících potřeb. Tyto příjmy se mohou členit podle charakteru a podle původu:

- a) podle **charakteru** se dále dělí na:
 - daňové, jsou to nenávratné příjmy a tvoří největší skupinu běžných příjmů,
 - nedaňové, všechny ostatní příjmy, které mohou být stanoveny zákonem.

b) podle **původu** se dále dělí na:

- vlastní, to jsou místní daně, sdílené daně, správní daně, vlastní nedaňové příjmy,
- příjmy z přerozdělovacích procesů, zde patří nenávratné transfery a návratné transfery, které se dále člení na návratné transfery využívané v rámci rozpočtové soustavy (dotace z rozpočtové soustavy) a návratné transfery od bankovního sektoru (krátkodobé provozní úvěry).

Kapitálové příjmy jsou jednorázové, neopakující se příjmy. Jsou účelové a využívají se k financování dlouhodobých potřeb. Kapitálové příjmy se dají členit následovně:

a) **vlastní**, jsou to např. příjmy z prodeje nepotřebného majetku,

b) příjmy z **přerozdělovacích procesů**:

- nenávratné transfery, jedná se o dotace např. kapitálové dotace ze státního rozpočtu,
- návratné, např. střednědobý a dlouhodobý bankovní úvěr.

Důležitým stanoviskem příjmu je jejich plánovatelnost a neplánovatelnost, proto lze příjmy dělit na plánované, jejichž objem je rozhodující, a neplánované, tyto příjmy jsou nespolehlivé (Peková, 2011).

2.7.1 Daňové příjmy obce

Jedná se o nejvýznamnější skupinu příjmů obce, mají povahu běžných příjmů, tzn. že se každoročně opakují, avšak ne vždy ve stejné výši. Dle druhového členění se jedná o třídu 1 a do těchto příjmů patří daně z příjmů fyzických a právnických osob, daň z přidané hodnoty, správní poplatky, poplatky za znečišťování životního prostředí, místní poplatky, daň z nemovitosti a ostatní daňové příjmy.

Zvláštní zákon vymezuje daňové určení, tzn. zákon určuje druhy daní, které se vybírají na celém území státu, podle platných daňových zákonů, výnosy z těchto daní plynou do rozpočtů obcí, jedná se o svěřené daně, případně stanoví podíl na celoplošně vybíraných daních, který bude příjmem rozpočtu obce, a tehdy se jedná o sdílené daně. Zákonem jsou určené daně, které mohou obce používat na svém území, jedná se o municipální neboli místní daně (Peková, 2011).

Daňové příjmy rozpočtu obcí podle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, tvoří:

- výnosy daně z nemovitých věcí, příjemcem je ta obec, na jejímž území se nemovitost nachází,
- podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty,

- podíl na 23,58 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloha na daň) z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, odváděné zaměstnavatelem jako plátce daně podle zákona o daních z příjmů,
- podíl na 23,58 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloha na daň) z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby,
- podíl na 23,58 % z 60 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloha na daň) z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti,
- podíl na 23,58 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů právnických osob,
- daň z příjmů právnických osob v případech, kdy poplatníkem je příslušná obec, s výjimkou daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby,
- podíl na 1,5 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloha na daň) z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, odváděné zaměstnavatelem jako plátcem daně z příjmů, s výjimkou daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby.

Obce mají omezenou daňovou pravomoc, neovlivňují předmět daně, způsob výpočtu základu daně, sazby daně, kdo daň vybírá a spravuje, kdo osvobozuje od daní a slevy z daně. Větší daňovou pravomoc nabývají obce u vlastních místních daní (Peková, 2011).

Daň z nemovitých věcí

Daň z nemovitých věcí z hlediska třídění patří mezi svěřené daně a je upravována celostátně platným zákonem. Touto daní se každý rok zdaňuje nemovitý majetek ve vlastnictví. Poplatníkovi je vyměřována přímo na základě jeho majetku a je adresná, tzn. že správce daně ví, kdo mu daň uhradil, poplatník zná výši daně, odvádí ji sám a také si ji sám vypočítá.

Místní poplatky

Tyto poplatky jsou uzákoněné zákonem o místních poplatcích, avšak mají charakter municipálních daní. Místní poplatky si obce spravují a vybírají samy. I v tomto případě mají obce omezenou daňovou pravomoc, jelikož místní poplatky mají fakultativní charakter, což znamená, že volený orgán obce vybírá ze soustavy místních poplatků ty, které bude vybírat na svém území od poplatníků, a vybrané poplatky konkretizuje sazbou. Obce mají na výběr z osmi místních poplatků, kterými jsou poplatek ze psů, poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek ze vstupného, poplatek z ubytovací kapacity, poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí obcí, poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování

komunálních odpadů, poplatků za zhodnocení stavebního pozemku s možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace, do 31. prosince 2011 zde patřil devátý poplatek, a to za provozovaný hrací přístroj, koncový interaktivní videoloterní terminál a herní místo lokálního herního systému, který byl zrušen s účinností od 1. ledna 2012. Místní poplatky nepředstavují značný příjem do rozpočtu obce, v průměru nepřesahují 2 % z celkových příjmů jejího rozpočtu. Rozhodnutí o místním poplatku se musí zveřejnit obecně závaznou vyhláškou, kterou vydává obecní úřad a která musí být vyvěšena na úřední desce. Z porušení obecně závazné vyhlášky může obec uložit pokutu a to i opakovaně (Peková, 2011).

2.7.2 Nedaňové příjmy obce a vlastní kapitálové příjmy

Nedaňové příjmy tvoří druhou největší skupinu příjmů v rozpočtech obcí. Tyto příjmy z hlediska druhového třídění spadají do třídy 2 a patří zde příjmy z vlastního podnikání, uživatelské poplatky za některé lokální a regionální smíšené veřejné statky, sankční příjmy a ostatní příjmy (Peková, 2011).

Příjmy z vlastního podnikání

Tyto příjmy dosahují 10-15 % příjmů rozpočtů obcí. Mají charakter běžných nebo kapitálových příjmů. Do těchto příjmů patří podíl na zisku podniků s majetkovým vkladem obce, příjmy z pronájmu majetku, příjmy z finančního investování. Správné hospodaření s majetkem ovlivňuje stabilitu hospodaření obce. Podíl těchto příjmů na celkových příjmech rozpočtu obce je méně než 20 %.

Uživatelské poplatky

Uživatelské poplatky se vybírají za smíšené veřejné statky, které obce poskytuje, a příjmy z těchto poplatků putují do rozpočtu obce. O zavedení a o výši těchto poplatků rozhodují volené orgány obce. Především se jedná o uživatelské poplatky za vodné a stočné.

Příjmy sankční povahy

Jedná se především o pokuty, a proto patří mezi obtížně plánovatelné, tyto příjmy mají zpravidla charakter doplňkových příjmů. Jejich výnos, co se týče rozpočtu obce, je většinou malý. Obce ukládají pokuty subjektům na základě zmocnění zákonem a přestupcích. Obce mohou ukládat pokuty za znečišťování ovzduší, za neoprávněné uskladnění odpadů atd.

Ostatní nedaňové příjmy

Zde zařazujeme všechny ostatní nedaňové příjmy, které jdou do rozpočtu obce. Zařazujeme zde dary, které obce získávají od různých subjektů, většinou se jedná o dary peněžní povahy, a výnosy z veřejných sbírek. Oba tyto příjmy jsou nepravidelné, nestabilní a obtížně plánovatelné, mají charakter doplňkových příjmů.

Vlastní kapitálové příjmy

Vlastní kapitálové příjmy řadíme dle druhového třídění do třídy 3, tyto příjmy získávají obce prodejem vlastního majetku. Předmětem prodeje bývá dlouhodobě nevyužitý majetek obce. Prodejem majetku obec získá jednorázový příjem do svého rozpočtu, který se již nebude opakovat. Získané příjmy z prodeje by měly být využity na financování investic potřebných ve veřejném sektoru, mají tedy povahu vlastního kapitálového příjmu. Mezi tyto příjmy patří i sponzorské dary na pořízení investic (Peková, 2011).

2.7.4 Nenávratné přijaté peněžní transfery

Transfery tvoří významnou část příjmů rozpočtů obcí. Transfery, což jsou dotace, představují nenávratné vztahy přerozdělování v rámci rozpočtové soustavy. Podle druhového třídění patří přijaté dotace do třídy 4. Dotace jsou poskytovány obcím z důvodu nedostatečné finanční soběstačnosti obcí, které je používají na financování běžných a pravidelně se opakujících potřeb během rozpočtového období a na jednorázové neopakující se investice. Poskytování dotací obcím vede zpravidla k růstu veřejných výdajů a ke snížení zájmu o použití vlastních veřejných příjmů. Nenávratné dotace jsou do rozpočtů obcí poskytnuty jako účelové a neúčelové dotace. Účelové dotace jsou specifické a dělí se na běžné a kapitálové účelové dotace.

Běžné účelové dotace jsou poskytnuty na konkrétní účel. Nejčastěji se používají na financování záchranné služby, místní policie a hasičů.

Kapitálové účelové dotace jsou nepravidelné a poskytují se na financování části výdajů na konkrétní investice.

Neúčelové dotace jsou nepodmíněné, poskytování těchto dotací není vázáno na předem vymezený účel. Obce tyto dotace mohou používat dle vlastního uvážení, použití je omezeno pouze tím, zda se jedná o běžnou nebo kapitálovou dotaci.

V současné době jsou obcím poskytované dotace schválené zákonem o státním rozpočtu, tyto dotace musí být v každém případě obcím poskytnuty, jsou stabilním příjmem rozpočtů obcí.

Dále také dotace z kapitol Všeobecná pokladní správa státního rozpočtu, dotace z rezortních kapitol a dotace ze státních fondů, jsou přísně účelové a není možno je použít na jiný účel, než jsou určeny (Peková, 2011).

2.7.5 Návrtné úvěrové příjmy

Během hospodaření obce může dojít ke krátkodobému nebo dlouhodobému nedostatku nenávrtných finančních prostředků v rozpočtu na krytí potřeb obce. V tomto případě může obec nahradit chybějící nenávrtné finanční prostředky návratnými finančními prostředky, tedy úvěry. Během splacení úvěru, obec splácí i úrok z tohoto úvěru, obci tedy vzniká povinnost uhradit dluhovou službu, proto jsou návratné příjmy spojeny s úrokovým zatížením. Z toho vyplývá, že využití návratných příjmů může podstatně zatěžovat budoucí hospodaření obce.

Mezi návratné příjmy obecního rozpočtu spadají úvěry, příjmy z emise obligací a návratné půjčky a finanční výpomoci. Z uvedených možností je obcemi nejvíce využíván bankovní úvěr, který se člení na krátkodobý (splatnost do 1 roku), střednědobý (splatnost do 10 let) a dlouhodobý (splatnost nad 10 let). Obec za úvěr bance ručí buďto svým majetkem, cennými papíry, nebo budoucími rozpočtovými příjmy (Peková, 2011).

2.8 Výdaje rozpočtu obce

Výdaje rozpočtu obce tvoří podle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a územních rozpočtů:

- závazky vyplývající pro obec z plnění povinností uložených jí zákony,
- výdaje na vlastní činnost obce v její samostatné působnosti, zejména výdaje spojené s péčí o vlastní majetek a jeho rozvoj,
- výdaje spojené s výkonem státní správy, ke které je obec pověřena zákonem,
- závazky vyplývající pro obec z uzavřených smluvních vztahů v jejím hospodaření a ze smluvních vztahů vlastních organizací, jestliže k nim přistoupila,
- závazky přijaté v rámci spolupráce s jinými obcemi nebo s dalšími subjekty, včetně příspěvků na společnou činnost,
- úhrada úroků z přijatých půjček a úvěrů,
- výdaje na emise vlastních dluhopisů a na úhradu výnosů z nich náležejících jejich vlastníkům,
- výdaje na podporu subjektů provádějících veřejně prospěšné činnosti a na podporu soukromého podnikání prospěšného pro obec,

- jiné výdaje uskutečněné v rámci působnosti obce, včetně darů a příspěvků na sociální nebo jiné humanitární účely.

Z hlediska rozpočtového plánování je důležité výdaje členit na **plánované** a **neplánované**. Plánované výdaje jsou výdaje, které lze přesně naplánovat, jsou to běžně se opakující výdaje. Neplánované výdaje jsou hlavně nahodilé výdaje, které se neopakují a vyskytnou se kdykoliv v průběhu rozpočtového období. Z tohoto důvodu je nutné vytvářet rezervy na krytí neplánovaných výdajů.

Výdaje rozpočtů obcí lze dle druhového hlediska třídit na **běžné výdaje** (třída 5) a **kapitálové výdaje** (třída 6). Běžné výdaje financují pravidelně se opakující potřeby obce v daném roce. Kapitálové výdaje slouží k financování dlouhodobých, běžně se neopakujících potřeb, zejména jde o investice přesahující jedno rozpočtové období.

Podle rozpočtové skladby je možné členění výdajů na **nenávratné**, které jsou rozhodující, a **návratné** výdaje v situaci, kdy obec půjčí krátkodobé finanční prostředky jinému subjektu. Pro ekonomické analýzy se výdaje člení podle funkcí veřejných financí, a to na alokační výdaje, redistribuční výdaje a stabilizační výdaje.

Alokační výdaje zahrnují výdaje na nákup služeb a zboží a výdaje na uhrazení ztráty vlastních podniků, u kterých je obec zakladatelem. Těmito výdaji se financuje zabezpečení čistých a smíšených veřejných statků pro občany.

Redistribuční výdaje mají charakter sociálních výdajů a jsou v rámci rozpočtů velmi malé. Jedná se o výdaje na doplňkové mimořádné sociální výpomoci a dávky, příspěvky na nájem pro sociálně slabší občany.

Stabilizační výdaje jsou výdaje na rozvoj péče a služeb pro ohrožené skupiny lidí, především z hlediska zaměstnanosti. Tyto výdaje eliminují negativní náznaky vysoké nezaměstnanosti. Výdaje rozpočtů obcí se dále člení podle charakteru infrastruktury, zde patří výdaje na ekonomickou infrastrukturu (technická vybavenost), jedná se o výdaje investiční a neinvestiční povahy, na provoz a údržbu veřejných komunikací, veřejných prostranství, kanalizaci atd. Do tohoto členění patří i výdaje na sociální infrastrukturu, tyto výdaje zahrnují investiční a neinvestiční výdaje na vzdělání, na péči o zdraví, výdaje na kulturu atd. (Peková, 2011).

3. ANALÝZA HOSPODAŘENÍ OBCE DOLNÍ LOMNÁ V LETECH 2011–2015

Tato kapitola se bude zabývat obcí Dolní Lomná, především analýze rozpočtových příjmů a výdajů této obce vzhledem k rozpočtům obcí v rámci ČR, také zde budou porovnány jednotlivé příjmy a výdaje připadající na jednoho občana obce Dolní Lomná s jednotlivými příjmy a výdaji na jednoho občana v obcích v rámci ČR. Jako první bude nastíněna historie a poté současnost obce Dolní Lomná, dále již budou rozebrány především rozpočtové výdaje za sledované období. Příjmové stránce rozpočtu obce bude věnována kapitola č. 4.

3.1 Historie obce

Jméno vesnice je odvozeno od řeky Lomné, která horským údolím protéká, svůj název dostala podle polomů v lesích, které vznikaly za nepříznivého počasí, díky kterému se tok řeky často lomil.

Nebylo zachováno mnoho dokumentů o počátcích osidlování údolí Lomné, avšak vznik údolí se datuje k 17. století. První dokument o zmínce tohoto území je z roku 1596, kdy tehdejší těšínský kníže Adam Václav dal pravomoc občanům Jablunkova k pastvě dobytka a kácení dřeva v tomto údolí. Statut samostatné obce získala Lomná podle historiků kolem roku 1730, v tomtéž roce vznikla obecní správa, pro historiky svědčí fakt, že Lomná je zobrazovaná na mapách od roku 1724.

Obec Lomná se 1. ledna 1900 podle zákona z 27. února 1899 rozdělila na dvě samostatné obce, a to na Horní Lomná a Dolní Lomná. Iniciativa k rozdělení obce na dvě části přišla z Horní Lomné. Každá obec od roku 1900 měla své vlastní vedení, v čele obce stál tzv. fojt (dnešní starosta), který řídil představenstvo, k finančnímu vypořádání obcí došlo až 16. září 1901.

Obec Dolní Lomná každoročně tvořila přehled o svých příjmech a výdajích na svých účtech, mezi které patřil obecní účet, školní účet, cestovní účet a fond pro chudé. Od svého vzniku obec hospodařila s přebytkem, až do doby po první světové válce, kdy řešila finanční problémy, které byly zapříčiněny válečnými půjčkami a obligacemi, a v roce 1921 bylo hospodaření obce označeno za nezodpovědné, ovšem za 3 roky ho revizor dával za vzor sousedním obcím.

Za druhé světové války byla obec připojena k německé říši, jelikož Těšínsko nespadlo pod Protektorát. V poválečném období se obec rozvíjela, nicméně druhá polovina 70. let a 80. léta znamenala pro obec stagnaci, a to z toho důvodu, že byly zveřejněny plány na výstavbu přehrady v tomto údolí, to znamenalo zákaz výstavby novým domům a zmaření plánovaným

investicím obce. V roce 1979 se Dolní Lomná musela integrovat s Jablunkovem, to pro obec znamenalo omezení v samostatné působnosti i v přísunu finančních prostředků. Po sametové revoluci byla obec Dolní Lomná znovu ustanovena k 1. červenci 1990, nastal značný rozvoj obce, díky privatizace obec získala zpět pozemky, na kterých se začaly stavět rodinné domy, rekreační střediska, firmy a hospody (Křenková, 2016).

3.2 Současnost obce

Obec Dolní Lomná se nachází v Moravskoslezském kraji v okrese Frýdek-Místek, v údolí Těšínských Beskyd nedaleko polských a slovenských hranic. Polohu obce na mapě zobrazuje příloha č. 4. Obec díky pralesu Mionší, který se nachází v obci, patří do chráněné krajinné oblasti Beskydy s přísnými podmínkami pro hospodaření, zástavby, rozvoje rekreace, turistiky a sportu. Po rozdělení obce Lomná na dvě části, je Dolní Lomná řazena mezi nejmladší obce Těšínska.

Obec má jedno katastrální území a celková plocha území této obce činí 2 699 ha, většinu území zabírá nezemědělská půda, především lesy s rozlohou 2 119 ha, zemědělská půda zde zabírá z celkové plochy obce 428 ha. Údolí Dolní Lomná je dlouhé cca 10 km a nachází se v nadmořské výšce 460 m. n. m. Obec sousedí se čtyřmi dalšími obcemi, kterými jsou Horní Lomná, Bocanovice, Mosty u Jablunkova a město Jablunkov.

V obci jsou zřízeny dvě základní školy prvního stupně a dvě mateřské školy, jedna škola je s českým jazykem vyučovacím a druhá je s polským jazykem vyučovacím. Dále je v obci vybudovaná požární stanice s dobrovolnými hasiči, pobočku zde má i česká pošta a jsou zde i tzv. chráněné byty, které slouží pro seniory se zdravotním omezením a sociálně potřebným obyvatelům obce. Obec se podílí na fungování devíti spolků a sdružení občanů obce, kterými jsou Český svaz včelařů, Sportovci SSK Dolní Lomná, Matice slezská, Sbor dobrovolných hasičů, Myslivecký klub Dolní Lomná, Klub stolního tenisu, TJ Dolní Lomná, Polský svaz kulturně-osvětový Dolní Lomná, Malý Mionší.

Obcím je od roku 1990 zákonně umožněno používat vlastní znak a vlajku, které patří mezi nejvýznamnější atributy samosprávné funkce. Znak obce by měl spojovat současnost obce s její minulostí, a proto obec Dolní Lomná má ve svém znaku zlatou těšínskou orlici, která se váže k historii těšínského knížectví a listnatý strom, který tvoří druhou polovinu znaku a představuje symbol života obyvatel této obce a její historické tradice od kořenů dávnověku, sahající do půdy, jakožto zdroje tradic a síly, až po větve přítomnosti. Obec tento znak používá od roku 1999. Znak a vlajka obce je zobrazen v příloze č. 5.

Obec Dolní Lomná je zřizovatelem jedné příspěvkové organizace v obci, a to v oblasti školství, zřizuje Základní školu (jedná se o školu prvního stupně teda 1. – 5. třída) a Mateřskou školu Dolní Lomná 149.

Tab. 3.1 Hospodaření příspěvkové organizace Základní škola a Mateřská škola Dolní Lomná 149 v období 2011-2015. (v tis. Kč)

Rok	2011	2012	2013	2014	2015
Výnosy	5 740	5 762	6 103	6 414	7 629
Náklady	5 734	5 761	6 097	6 412	7 631
Výsledek Hospodaření	6	1	6	2	-2

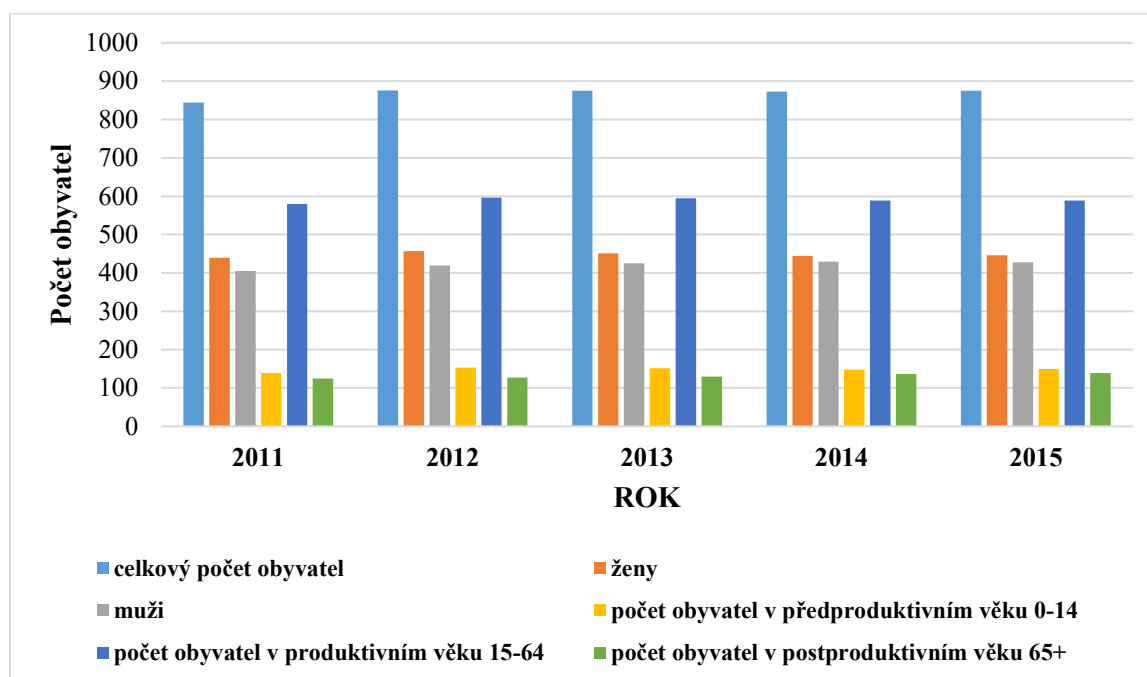
Zdroj: Závěrečné účty obce Dolní Lomné v letech 2011-2015, vlastní zpracování.

Tabulka č. 3.1 zachycuje výnosy a náklady Základní školy a Mateřské školy Dolní Lomná 149 ve sledovaném období, z tabulky je možné vyčíst, že příspěvková organizace hospodařila s kladným výsledkem hospodaření, až do roku 2015, kdy výsledek hospodaření je záporný.

3.2.1 Obyvatelstvo obce

Jak již bylo zmíněno v předcházející kapitole, obyvatelstvo obce patří mezi základní znaky obce. V Moravskoslezském kraji je 300 obcí, z toho 76 obcí s počtem obyvatel je v rozmezí, do kterého spadá i obec Dolní Lomná. Nynější počet obyvatel v obci je 875 (ČSÚ, 2016). Ve sledovaném období 2011–2015 je vývoj počtu obyvatel uvedený v následujícím obrázku č. 3.1, ze kterého lze vyčíst, že největší nárůst zaznamenal počet obyvatel v roce 2012, kdy oproti roku 2011 přibylo obci 32 občanů, v produktivním věku se jedná o příbytek 16 obyvatel a v předproduktivním věku o 14 obyvatel. Nadcházející roky, co se týče počtu obyvatel, jsou téměř stabilní.

Obr. 3.1 Vývoj počtu obyvatel v obci Dolní Lomná k 31.12. v letech 2011-2015



Zdroj: Český statistický úřad, vlastní zpracování.

Dále lze z obrázku vyčíst, že počet žen je ve všech sledovaných obdobích vyšší než počet mužů, největší rozdíl mezi počtem žen a mužů nastal v roce 2012, kdy žen byl o 34 více než mužů, a nejmenší rozdíl byl v roce 2014, kdy žen byl o 15 více než mužů. Ve sledovaném období byl největší nárůst žen i mužů v roce 2012, kdy oproti roku 2011 přibýlo 18 žen a 14 mužů.

V následující tabulce je uveden průměrný věk občanů obce v jednotlivých letech sledovaného období.

Tab. 3.2 Průměrný věk občanů k 31.12. v letech 2011-2015

2011	2012	2013	2014	2015
40,4	39,9	40,4	41,3	41,1

Zdroj: Český statistický úřad, vlastní zpracování.

Z tabulky č. 3.2 je možno zjistit, že průměrný věk občanů žijící v obci se pohyboval v rozmezí 39,9 - 41,3 let. Současný průměrný věk obyvatel obce Dolní Lomná je 40,9 let. Vzhledem k průměrnému věku obyvatelstva v Moravskoslezském kraji, který je 40,6 let, je průměrný věk obyvatel ve vybrané obci vyšší. V rámci ČR je průměrný věk 41,9 let, k tomuto průměru je věková struktura obyvatelstva obce Dolní Lomná mladší.

3.2.2 Orgány obce

V čele obecního úřadu stojí starostka obce, která je ve své funkci od roku 2002, tedy již 4 volební období, v době její nepřítomnosti ji zastupuje místostarosta, který je ve své funkci taktéž od roku 2002. Funkce tajemníka není v dané obci zřízena. V této obci je u moci volební strana Sdružení nezávislých kandidátů obce Dolní Lomná, která má v zastupitelstvu pět svých členů a dva mandáty přísluší volební straně COEXISTENTIA.

Zastupitelstvo obce má 7 členů a zřizuje pět výborů, a to výbor kontrolní, výbor finanční, výbor místního hospodářství, výbor školství, kultury, sociálních věcí a sportu a výbor pro národnostní menšiny.

Obec má zřízeny i komise, které v tomto případě mají postavení orgánu, jelikož v obci není zřízen orgán rady obce, proto komise podléhají a řídí se pokyny starostky obce. Obec má založenou komisi životního prostředí a komisi pro lidové tradice.

Obec Dolní Lomná je spádovou oblastí pověřené obce prvního stupně Jablunkova, a je také členskou obcí Sdružení obcí Jablunkovska. Toto sdružení funguje od roku 1995 a má 16 členských obcí, které leží na území Jablunkovska.

3.3 Analýza příjmů a výdajů rozpočtu obce v letech 2011-2015

Rozpočet územní samosprávy je hlavním finančním nástrojem pro hospodaření všech obcí. Tato kapitola bude zaměřena na analýzu příjmů a výdajů rozpočtu obce Dolní Lomná. Větší důraz bude kladen na analýzu výdajové stránky rozpočtu, příjmové stránce je věnována celá další kapitola.

K analýze hospodaření bude využito především druhového a odvětvového členění rozpočtové skladby. Druhové členění, jak již bylo zmíněno, člení příjmy a výdaje do jednotlivých tříd, které se dále dělí na seskupení položek, podseskupení položek a rozpočtové položky. Odvětvové členění se používá jen pro členění vymezených příjmů a výdajů, nejvyššími jednotkami jsou skupiny, které se dále dělí na oddíly, pododdíly a rozpočtové paragrafy.

3.3.1 Analýza příjmů rozpočtu obce Dolní Lomná v období 2011-2015

Příjmová stránka rozpočtu dle druhového členění se dělí na daňové příjmy, nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery. Následující tabulka 3.3 ukazuje celkovou výši příjmů rozpočtů obcí v České republice za sledované období, podíl jednotlivých tříd na celkových příjmech a také přepočet daných příjmů na jednoho občana. Průměrná roční výše celkových

příjmů rozpočtů obcí v ČR je 263 643 008 tis. Kč a průměrný podíl na jednoho občana ČR činí 25,1 tis. Kč.

Tab. 3.3 Příjmy obcí v ČR v letech 2011-2015 (v tis. Kč)

	2011	2012	2013	2014	2015
Daňové příjmy	141 901 390	145 534 555	161 725 865	170 087 276	175 393 674
Procentní podíl (%)	52,8	60,4	63,1	62,3	62,8
Příjmy na 1 občana	13,5	13,8	15,4	16,2	16,6
Nedaňové příjmy	28 648 246	28 790 368	28 304 748	32 288 021	30 616 235
Procentní podíl (%)	10,7	11,9	11,1	11,8	10,9
Příjmy na 1 občana	2,7	2,7	2,7	3,1	2,9
Kapitálové příjmy	8 508 241	8 742 713	7 340 408	6 109 572	5 358 440
Procentní podíl (%)	3,2	3,6	2,9	2,2	1,9
Příjmy na 1 občana	0,8	0,8	0,7	0,6	0,5
Přijaté transfery	89 548 839	58 003 638	58 804 689	64 427 315	68 080 376
Procentní podíl (%)	33,3	24,1	22,9	23,6	24,4
Příjmy na 1 občana	8,5	5,5	5,6	6,1	6,5
Příjmy celkem	268 607 159	241 071 271	256 175 704	272 912 184	279 448 724
Procentní podíl (%)	100	100	100	100	100
Počet obyvatel	10 496 672	10 509 286	10 510 719	10 524 783	10 542 942

Zdroj: www.czso.cz, vlastní úprava.

Z tabulky vyplývá, že největší podíl na celkových příjmech obcí v ČR mají daňové příjmy, které tvoří v každém ze sledovaných období 1/2 celkových příjmů rozpočtů obcí, jejich průměrná výše je 158 928 552 tis. Kč a průměrný podíl na celkových příjmech je 60,3 %. Daňové příjmy mají největší podíl na celkových příjmech v roce 2013, i když tato hodnota není za sledované období nejvyšší, tak procentuální hodnota je o 2,8 % větší než průměrná hodnota této třídy. Nejmenší podíl je v roce 2011, kdy oproti průměru je hodnota menší o 7,5 %. Daňové příjmy, jako jediné ze zmíněných příjmů, mají ve sledovaných letech rostoucí charakter.

Nedaňové příjmy mají stabilní vývoj, v průměru se na celkových příjmech obcí podílejí ve zmiňovaném období 11,3 %. Průměrná výše nedaňových příjmů je 29 729 524 tis. Kč.

Kapitálové příjmy patří mezi nejmenší příjmy rozpočtů obcí v ČR. Ve sledovaném období mají od roku 2012 klesající charakter. Jejich průměrný podíl na celkových příjmech je 2,8 % a jejich průměrná hodnota 7 212 075 tis. Kč.

Poslední příjmovou třídou jsou přijaté dotace, největší změna nastala v roce 2012, v tomto roce se příjmy snížily o 31 545 201 tis. Kč. Průměrný podíl této třídy na celkových příjmech rozpočtů obcí je 25,7 % a jejich průměrná výše 67 772 971 tis. Kč.

V následující tabulce 3.4 jsou zobrazeny příjmy obce Dolní Lomná ve sledovaném období 2011 až 2015. Tabulka také zobrazuje přepočet příjmů z daných příjmových tříd na jednoho občana obce v každém roce.

Vývoj příjmové stránky rozpočtu obce má proměnlivý charakter, největší příjmy obec zaznamenala v roce 2014 (28 042 tis. Kč) a nejmenší v roce 2012 (16 250 tis. Kč), jejich průměrná výše je 22 189 tis. Kč a průměrný podíl celkových příjmů za sledované období na jednoho občana obce Dolní Lomná je 25,5 tis. Kč

Tab. 3.4 Přehled příjmů obce Dolní Lomná v období 2011-2015 (v tis. Kč)

	2011	2012	2013	2014	2015
Daňové příjmy	8 514	8 927	11 193	12 148	11 307
Procentní podíl (%)	38,7	54,9	66,3	43,3	40,7
Příjmy na 1 občana	10,1	10,2	12,8	13,9	12,9
Nedaňové příjmy	2 350	2 097	1 865	2 483	1 748
Procentní podíl (%)	10,7	12,9	11,1	8,9	6,3
Příjmy na 1 občana	2,8	2,4	2,1	2,8	2,0
Kapitálové příjmy	0	0	31	218	98
Procentní podíl (%)	0	0	0,2	0,8	0,4
Příjmy na 1 občana	0	0	0,04	0,3	0,1
Přijaté transfery	11 142	5 226	3 782	13 193	14 623
Procentní podíl (%)	50,6	32,2	22,4	47,1	52,6
Příjmy na 1 občana	13,2	6,0	4,3	15,1	16,7
Příjmy celkem	22 006	16 250	16 871	28 042	27 776
Procentní podíl (%)	100	100	100	100	100
Počet obyvatel	844	876	876	873	875

Zdroj: Závěrečné účty obce Dolní Lomná 2011-2015, vlastní zpracování.

Ve srovnání daňových příjmů rozpočtu obce Dolní Lomná s daňovými příjmy rozpočtů obcí v ČR je procentní podíl daňových příjmů na celkových příjmech ve sledované obci nižší, v průměru to je o 11,5 %, výjimkou je rok 2013, ve kterém má obec Dolní Lomná procentní podíl vyšší, a to o 3,2 % než je procentní podíl této třídy na rozpočtech obcí v rámci ČR. Daňové příjmy jsou na jednoho občana obce Dolní Lomná ve srovnání s ČR menší, v průměru to je o 3,1 tis. Kč.

Procentní podíl nedaňových příjmů je v prvních třech letech sledovaného období v obci téměř totožný jako u obcí v ČR, avšak v následujících dvou letech se procentní podíl z této třídy snížil a je v průměru menší o 3,8 %. V přepočtu na obyvatele jsou nedaňové příjmy v rozmezí od 2 - 2,8 tis. Kč, ve srovnání s ostatními obcemi v ČR je tento příjem na jednoho občana

srovnatelný, v průměru je příjem na jednoho občana v obci Dolní Lomná menší o 0,4 tis. Kč než příjem této třídy na občana, který by měl být v ostatních obcích ČR.

Kapitálové příjmy se dají porovnat až od roku 2013, od kterého daná obec tyto příjmy vykazuje. Kapitálové příjmy se na celkových příjmech rozpočtu obce nepodílejí ani 1 %. Vzhledem ke kapitálovým příjmům v obcích v ČR je sledovaná obec výrazně pod průměrem, co se týče průměrného procentního podílu na celkových příjmech, který činí 2,8 %, průměr procentního podílu kapitálových příjmů na rozpočtu obce Dolní Lomná za vybrané roky je 0,3 %.

Poslední příjmovou třídou jsou přijaté transfery, tyto příjmy jsou druhými největšími z celkového rozpočtu obce Dolní Lomná. Ve srovnání s ostatními obcemi v ČR jsou přijaté dotace v dané obci vyšší v průměru o 15,3 %, což znamená, že i příjem této třídy na jednoho občana obce je vyšší, a to v průměru o 4,6 tis. Kč.

3.3.2 Analýza výdajů rozpočtu obce Dolní Lomná v období 2011-2015

Výdajová stránka rozpočtů obcí se dle rozpočtové skladby skládá z běžných a kapitálových výdajů. V této podkapitole bude využito i odvětvového členění výdajů podle rozpočtové skladby, toto členění třídí výdaje podle účelu do 6 skupin, které jsou uvedené v tabulce 3.5.

Tab. 3.5 Odvětvové třídění rozpočtové skladby

Skupina 1	Zemědělství, lesní hospodářství a rybářství
Skupina 2	Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství
Skupina 3	Služby pro obyvatelstvo
Skupina 4	Sociální věci a politika zaměstnanosti
Skupina 5	Bezpečnost státu a právní ochrana
Skupina 6	Všeobecná veřejná správa a služby

Zdroj: Vyhláška č. 323/2002 o rozpočtové skladbě, vlastní úprava.

Z následující tabulky 3.6 lze vyčíst, že větší podíl na celkových výdajích rozpočtů obcí v ČR mají provozní výdaje, které jsou největší v roce 2011, v tomto roce jsou i největší výdaje této třídy na jednoho obyvatele v ČR. Průměrná jejich výše v rámci všech obcí v ČR je 178 582 057 tis. Kč a průměrný podíl této třídy na celkových výdajích je za sledované období 70,6 %. Běžné výdaje na jednu osobu jsou v rámci obcí ČR v průměru ve výši 17 tis. Kč. Vývoj provozních výdajů je od roku 2013 rostoucí.

Kapitálové výdaje mají různorodý vývoj a jsou o poznání menší než běžné výdaje, jejich průměrná výše je 74 437 539 tis. Kč a průměrný procentní podíl na celkových výdajích této

třídy je 29,4 %. Průměrná výše investičních výdajů v obcích ČR na obyvatele je za sledované období 7,1 tis. Kč.

Tab. 3.6 Výdaje obcí v ČR v letech 2011-2015 (v tis. Kč)

	2011	2012	2013	2014	2015
Běžné výdaje	194 009 174	167 661 415	173 002 736	178 502 203	179 734 756
Procentní podíl (%)	71,9	71,3	72,5	67,6	69,8
Výdaje na 1 občana	18,5	16,0	16,5	17,0	17,1
Kapitálové výdaje	75 785 826	67 413 753	65 663 403	85 439 866	77 884 846
Procentní podíl (%)	28,1	28,7	27,5	32,4	30,2
Výdaje na 1 občana	7,2	6,4	6,3	8,1	7,4
Výdaje celkem	269 794 989	235 075 157	238 666 137	263 294 069	257 619 601
Procentní podíl (%)	100	100	100	100	100
Počet obyvatel	10 496 672	10 509 286	10 510 719	10 524 783	10 542 942

Zdroj: www.czso.cz, vlastní zpracování.

V tabulce 3.7 jsou zobrazeny výdaje rozpočtu obce Dolní Lomná dle druhového členění rozpočtové skladby za sledované období.

Tab. 3.7 Přehled výdajů obce Dolní Lomná v období 2011-2015 (v tis. Kč)

	2011	2012	2013	2014	2015
Běžné výdaje	14 362	10 019	10 383	18 018	13 690
Procentní podíl (%)	60,8	64,4	65,3	59,8	48,7
Výdaje na 1 občana	17,0	11,4	11,9	20,6	15,7
Kapitálové výdaje	9 245	5 546	5 509	12 137	14 432
Procentní podíl (%)	39,2	35,6	34,7	40,3	51,3
Výdaje na 1 občana	11,0	6,3	6,3	13,9	16,5
Výdaje celkem	23 607	15 565	15 892	30 155	28 122
Procentní podíl (%)	100	100	100	100	100
Počet obyvatel	844	876	876	873	875

Zdroj: Závěrečné účty obce Dolní Lomná 2011-2015, vlastní zpracování.

Průměrná částka celkových výdajů je 22 668 tis. Kč. Vývoj výdajů rozpočtu obce je nestabilní, největší výdaje jsou v roce 2014, a to o 7 487 tis. Kč vyšší než jejich střední hodnota, oproti tomu nejmenší částka výdajů je v roce 2012, tato hodnota je o 7 103 tis. Kč pod průměrem. Za sledované období připadá na jednoho obyvatele obce Dolní Lomná v průměru 26,1 tis. Kč celkových výdajů, tato hodnota je, co se týče průměrné výše v rámci obcí v ČR, vyšší o 2 tis. Kč.

Běžné výdaje za sledované období jsou až do roku 2015 vyšší než kapitálové výdaje, v tomto roce mají podíl na celkových výdajích nižší než investiční výdaje o 2,6 %. Tato výdajová třída

má různorodý vývoj, její průměrná výše je 13 294 tis. Kč a průměrný podíl provozních výdajů na celkových výdajích rozpočtu obce je 60 %, ve srovnání s průměrným podílem v rámci obcí ČR je nižší, a to o 10,6 %. Střední hodnota těchto výdajů za sledované období činí na jednoho obyvatele obce 15,3 tis. Kč i v tomto ohledu je Dolní Lomná pod průměrem obcí v ČR. Největší běžné výdaje jsou v roce 2014, jejich hodnota je o 4 724 tis. Kč vyšší než jejich průměrná částka, a nejnižší jsou v roce 2012, v tomto roce se částka od průměrné výše těchto výdajů liší o 3 275 tis. Kč.

Tab. 3.8 Běžné výdaje obce Dolní Lomná v letech 2011-2015 (v tis. Kč)

	2011	2012	2013	2014	2015
Skupina 1	5	5	5	5	6
Běžné výdaje na 1 občana	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01
Ost. zemědělská a potravinářská činnost	5	5	5	5	6
Skupina 2	2 864	1 101	1 629	5 648	2 520
Běžné výdaje na 1 občana	3,4	1,3	1,9	6,5	2,9
Průmysl, stavebnictví, obchod a služby	13	17	549	423	742
Doprava	2 060	465	464	4 628	1 244
Vodní hospodářství	791	619	616	597	534
Skupina 3	4 074	3 844	3 590	3 711	4 340
Běžné výdaje na 1 občana	4,8	4,4	4,1	4,3	5,0
Vzdělávání a školské služby	1 311	1 250	1 096	1 005	1 539
Kultura, církve a sdělovací prostředky	618	772	623	765	780
Tělovýchova a zájmová činnost	177	343	169	180	213
Zdravotnictví	3	3	3	3	3
Bydlení, komunální služby a územní rozvoj	517	326	430	634	716
Ochrana životního prostředí	1 448	1 150	1 269	1 127	1 090
Skupina 4	402	395	831	1 045	969
Běžné výdaje na 1 občana	0,5	0,5	1,0	1,2	1,1
Politika zaměstnanosti	56	11	449	708	564
Soc. služby a spol. činnosti v soc. zabezpeč.	346	384	382	337	405
Skupina 5	92	121	100	135	162
Běžné výdaje na 1 občana	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2
Požární ochrana	92	121	100	135	162
Skupina 6	6 927	4 554	4 230	7 474	5 697
Běžné výdaje na 1 občana	8,2	5,2	4,8	8,6	6,5
Územní samospráva	2 656	2 830	3 247	3 272	3 074
Finanční operace	4 249	1 724	971	4 187	2 570
Ostatní činnosti	22	-	12	15	53
Počet obyvatel	844	876	876	873	875

Zdroj: Závěrečné účty obce Dolní Lomná 2011-2015, vlastní zpracování.

Tabulka 3.8 zobrazuje běžné výdaje obce Dolná Lomná podle odvětvového třídění rozpočtové skladby a výši provozních výdajů na jednoho občana této obce. Průměrná výše běžných výdajů na jednoho občana obce za jednotlivé skupiny a procentní podíl a průměrná hodnota skupin, vzhledem k běžným a celkovým výdajům, je uvedena v příloze č. 6.

Každoročně jsou největší běžné výdaje vynaloženy na skupinu 6 a tedy na všeobecnou veřejnou správu a služby, jejich průměrná výše je 5 776,4 tis. Kč, průměrný podíl na celkových běžných výdajích je 43,5 % a na celkových výdajích 25,5 %. Průměrná výše těchto výdajů na jednoho občana obce je 6,7 tis. Kč. Největší výdaje jsou v roce 2014 (7 474 tis. Kč) a nejmenší v roce 2013 (4 230 tis. Kč). Do této skupiny se zahrnují výdaje na územní samosprávu, kde největší výdaje jsou na její činnost, a to 1 825 tis. Kč – 2 325 tis. Kč, přičemž každoročně se tyto výdaje zvyšují, dále zde patří i výdaje na obecní zastupitelstvo, které se také s každým rokem zvyšují a jsou od 837 tis. Kč do 959 tis. Kč. Mezi finanční operace každý rok patří proúčtování daně z příjmu za obce, pojištění majetku obce, služby peněžních ústavů, obec hradí poplatky za vedení svých účtů u bankovních institucí a také zde patří každoroční příspěvek Klubu Důchodců ve výši 20 tis. Kč. Ostatní činnosti této skupiny zahrnují finanční vypořádání z předešlého období.

Druhou největší výdajovou skupinou jsou služby pro obyvatelstvo a tedy skupina 3. Průměrná výše výdajů této skupiny je 3 912 tis. Kč a její průměrný podíl na celkových běžných výdajích je 29,4 % a na celkových výdajích obce 17,3 %. Průměrná výše těchto výdajů na jednoho občana obce je 5,2 tis. Kč. Největší výdaje na služby pro obyvatelstvo jsou v roce 2015 (4 340 tis. Kč) a nejmenší v roce 2013 (3 590 tis. Kč). Nejvyšší výdaje jsou v této skupině na vzdělávání a školu, jejich průměrná částka je 1 240 tis. Kč. Obec každý rok poskytuje v oblasti školství tři příspěvky školským zařízením, která jsou zřízena na území obce Dolní Lomná, a to příspěvek mateřské škole polské, příspěvek základní škole polské a příspěvek základní škole české, tato škola je příspěvkovou organizací obce Dolní Lomná. Obec do roku 2013 poskytovala i příspěvek obci Jablunkov, a to za žáky, kteří dojížděli z obce Dolní Lomná do základní školy zřízené v této obci, avšak od 1. 1. 2013 dochází ke zrušení povinnosti úhrady neinvestičních výdajů za dojíždějící žáky základní školy zřizované jinou obcí, a to na základě zákona č. 370/2012 Sb., který mění zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů. Druhé největší výdaje této skupiny jsou výdaje na ochranu životního prostředí, jejich průměrná výše je 1 217 tis. Kč, do těchto výdajů se zahrnují výdaje na sběr nebezpečných, komunálních a tříděných odpadů. Dále je zde i zahrnuta péče o vzhled obce a veřejnou zeleň, za sledované

období jsou na údržbu majetku vynaloženy výdaje ve výši 540–833 tis. Kč. Třetími největšími výdaji této skupiny jsou výdaje na kulturu, církev a sdělovací prostředky, zde jsou zahrnuty výdaje, které jsou vynaloženy na dvě každoroční kulturní akce, které pořádá obec Dolní Lomná, a to na Vozatajské závody a Podzimní jarmark. Spadají zde i výdaje na obecní zpravodaj, který obec vydává od r. 1995 každý měsíc, a také na internetové stránky obce. Patří zde i výdaje na sbor pro občanské záležitosti a příspěvek Matici slezské, dále výdaje na knihovnu, kroniku a muzeum. Do výdajů na služby pro obyvatelstvo patří i výdaje na tělovýchovu a zájmovou činnost, zde spadají výdaje na víceúčelové hřiště a na tělovýchovnou činnost. Každý rok obec poskytuje v oblasti zdravotnictví příspěvek Konventu sester Alžbětinek na výdaje spojené s vybavením domova sv. Alžběty. Posledními zmíněnými výdaji této skupiny jsou výdaje na bydlení, komunální služby a územní rozvoj, a to v průměrné výši 525 tis. Kč, do této částky jsou zahrnuty náklady na veřejné osvětlení, náklady související s údržbou obecních bytů a výdaje na Hotel pod Akáty, který je ve vlastnictví obce.

Výdaje spadající do průmyslových a ostatních odvětví hospodářství tvoří třetí největší skupinu běžných výdajů. Průměrná výše této skupiny je 2 752 tis. Kč, průměrný podíl na běžných výdajích je 19,3 %, největší podíl této skupiny na běžných výdajích je v roce 2014 (31,4 %) a nejmenší v roce 2012 (11 %). Vzhledem k celkovým výdajům rozpočtu obce za sledované období je průměrný podíl této skupiny 11,4 %. Průměrná výše těchto výdajů na jednoho občana obce Dolní Lomná je 3,2 tis. Kč. V této skupině největší výdaje přísluší na dopravu, a to v rozmezí od 465 tis. Kč do 4 628 tis. Kč, z těchto výdajů jsou uhrazeny náklady na místní komunikace, pluzení a autobusové čekárny, také je zde zahrnut příspěvek na dopravní obslužnost. Výdaje na vodní hospodářství zahrnují náklady spojené s pitnou vodou a s odváděním a čištěním odpadních vod, obec má vybudované dvě čističky odpadních vod. Do výdajů na průmysl, stavebnictví, obchod a služby patří náklady spojené s cestovním ruchem.

Skupina 4 zahrnuje výdaje na sociální věci a politiku zaměstnanosti. Průměrná celková částka této skupiny je 728 tis. Kč, její podíl na běžných výdajích je v průměru 5,5 % a na celkových výdajích 3,2 %. Průměrná hodnota těchto výdajů připadající na jednoho občana obce je 0,9 tis. Kč. V rámci politiky zaměstnanosti obec zřizuje pracovní příležitosti v rámci veřejně prospěšných prací, výše těchto výdajů závisí na počtu vytvořených pracovních míst. Do této skupiny spadají výdaje na provoz domu s pečovatelskou službou, tedy na chráněné byty Dolní Lomná, tyto náklady jsou za sledované období od 337 tis. Kč do 405 tis. Kč.

Skupina 5 zahrnuje ve sledované obci pouze výdaje související s požární ochranou. Průměrná výše výdajů této skupiny je 122 tis. Kč. Podíl výdajů na bezpečnost státu a právní ochranu

je v rámci běžných výdajů v průměru ve výši 0,9 % a na celkových výdajích je průměr ve výši 0,5 %. Průměrná hodnota na jednoho občana v obci Dolní Lomná je 0,1 tis. Kč.

Nejmenší skupinou je skupina 1, tedy výdaje na zemědělství, lesní hospodářství a rybářství. Obec poskytuje každoroční příspěvek na ozdravení včelstev ve výši 5 tis. Kč, v roce 2015 se tato částka navýšila o 1 tis. Kč. Průměrná výše těchto výdajů na jednoho občana obce je velmi malá a to 0,01 tis. Kč.

Kapitálové výdaje mají také nepravidelný charakter, průměrná jejich výše je 9 374 tis. Kč a jejich průměrný podíl na celkových výdajích rozpočtu obce je 40,2 %, v porovnání s průměrnou hodnotou těchto výdajů v rámci obcí v ČR je sledovaná obec nad průměrem o 10,8 %. Střední hodnota investičních výdajů na jednoho občana je 10,8 tis. Kč, v roce 2015 je tato hodnota největší a přesahuje průměrnou hodnotu o 5,7 tis. Kč. Vzhledem k průměru v obcích v ČR má obec Dolní Lomná tyto výdaje na jednoho občana vyšší o 3,7 tis. Kč.

Tab. 3.9 Kapitálové výdaje obce Dolní Lomná v letech 2011-2015 (v tis. Kč)

	2011	2012	2013	2014	2015
Skupina 1	-	-	-	-	-
Skupina 2	6 333	4 694	3 019	11 507	14 368
Kapitálové výdaje na 1 občana	7,5	5,4	3,5	13,2	16,4
Průmysl, stavebnictví, obchod a služby	305	752	2 477	192	456
Doprava	6 013	3 926	542	10 941	9 563
Vodní hospodářství	15	16	-	374	4 349
Skupina 3	2 865	814	456	565	61
Kapitálové výdaje na 1 občana	3,4	0,9	0,5	0,7	0,1
Vzdělání a škola	-	532	48	-	25
Kultura, církve a sdělovací prostředky	253	144	95	12	-
Tělovýchova a zájmová činnost	2 530	114	-	-	-
Bydlení, komunální služby a územní rozvoj	13	2	55	398	12
Ochrana životního prostředí	69	22	259	155	24
Skupina 4	-	-	-	58	-
Kapitálové výdaje na 1 občana				0,1	
Soc. služby a spol. činnosti v soc. zabezpečení				58	-
Skupina 5	-	-	-	-	-
Skupina 6	47	40	2 034	10	3
Kapitálové výdaje na 1 občana	0,1	0,1	2,3	0,01	0,003
Územní samospráva	47	40	2 034	10	3
Počet obyvatel	844	876	876	873	875

Zdroj: Závěrečné účty obce Dolní Lomná 2011-2015, vlastní zpracování.

Tabulka 3.9 zobrazuje kapitálové výdaje rozpočtu obce Dolní Lomná z hlediska odvětvového třídění rozpočtové skladby a investiční výdaje připadající na jednoho obyvatele obce, a to za období 2011-2015. Průměrná výše jednotlivých skupin připadající na jednoho občana obce Dolní Lomná a procentní podíl a průměrná hodnota jednotlivých skupin vzhledem ke kapitálovým a celkovým výdajům je uvedena v příloze č.7.

Největší investiční výdaje jsou vynaloženy na skupinu 2 a tedy na průmyslová a ostatní odvětví hospodářství. Jejich průměrná výše za sledované období činí 7 984 tis. Kč, procentuální podíl na kapitálových výdajích má tato skupina v průměru ve výši 80,5 %, největší podíl na celkových investičních výdajích má v roce 2015, a to 99,6 % a nejmenší podíl 54,8 % v roce 2013. Celkové výdaje jsou tvořeny touto skupinou v průměru 33,1 %. Průměrná hodnota této skupiny na jednoho občana obce je 9,2 tis. Kč. Největší náklady zmíněné skupiny připadají na dopravu, která zahrnuje především výdaje na stavbu projektu s názvem „Cyklostezka údolím“, ve sledovaném období se uskutečňují dvě z celkových tří etap výstavby tohoto projektu, tyto náklady jsou financovány z účelové dotace poskytnuté v rámci programu z rozpočtu Regionální rady. Průměrná výše nákladů související s dopravou je 6 197 tis. Kč. Investiční výdaje na vodní hospodářství jsou v průměru ve výši 951 tis. Kč a průmysl, stavebnictví, obchod a služby mají průměrnou výši 836 tis. Kč, v této části jsou zahrnuty kapitálové výdaje týkající se cestovního ruchu a to na výstavbu projektu „Stežka zbojníků“, tato výstavba započala v roce 2013 a k jejímu převzetí došlo v roce 2015, dotace na tento projekt byly poskytnuty opět účelovou dotací z rozpočtu Regionální rady.

Služby pro obyvatelstvo mají průměrnou výši 952 tis. Kč. Jejich procentuální vývoj na celkových kapitálových výdajích má klesající charakter, v roce 2011 je podíl této skupiny na celkových investičních výdajích největší, a to 31 %, oproti tomu v roce 2015 je podíl nejmenší, a to 0,4 %. Tato skupina se na celkových kapitálových výdajích podílí průměrně 11,8 % a na celkových výdajích rozpočtu obce 4,5 %. Průměrná výše těchto výdajů na jednoho občana obce je 1,1 tis. Kč. Největší výdaj této skupiny byl na tělovýchovnou a zájmovou činnost a byl poskytnut na výstavbu víceúčelového hřiště. Investiční výdaje se každoročně vyskytují v této skupině v oblasti bydlení, komunálních služeb a územního rozvoje a v oblasti ochrany životního prostředí.

Skupina zaměřena na všeobecnou veřejnou správu a služby má průměrnou výši 427 tis. Kč, její podíl na celkových kapitálových výdajích za sledované období je v průměru 7,6 % a na celkových výdajích rozpočtu obce se podílí v průměru 2,7 %. Průměrná výše skupiny na jednoho občana obce je 0,5 tis. Kč. Do těchto výdajů jsou zahrnuty náklady spojené s územní

samosprávou. V roce 2013 jsou výdaje na územní samosprávu nejvyšší, zmíněná částka zahrnuje výdaje na projekt „Zateplení obecního úřadu Dolní Lomná“, tyto výdaje byly financovány na základě Smlouvy o poskytnutí podpory ze Státního fondu životního prostředí ČR.

V roce 2014 se vyskytují kapitálové výdaje ve skupině 4 v oblasti sociálních služeb a společných činnostech v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti, tato částka zahrnuje výdaje na rekonstrukci v chráněných bytech Dolní Lomná. Procentní podíl na kapitálových i na celkových výdajích je stejný a to 0,1 % a průměrná výše této skupiny připadající na jednoho občana obce je velice malá a to 0,02 tis. Kč.

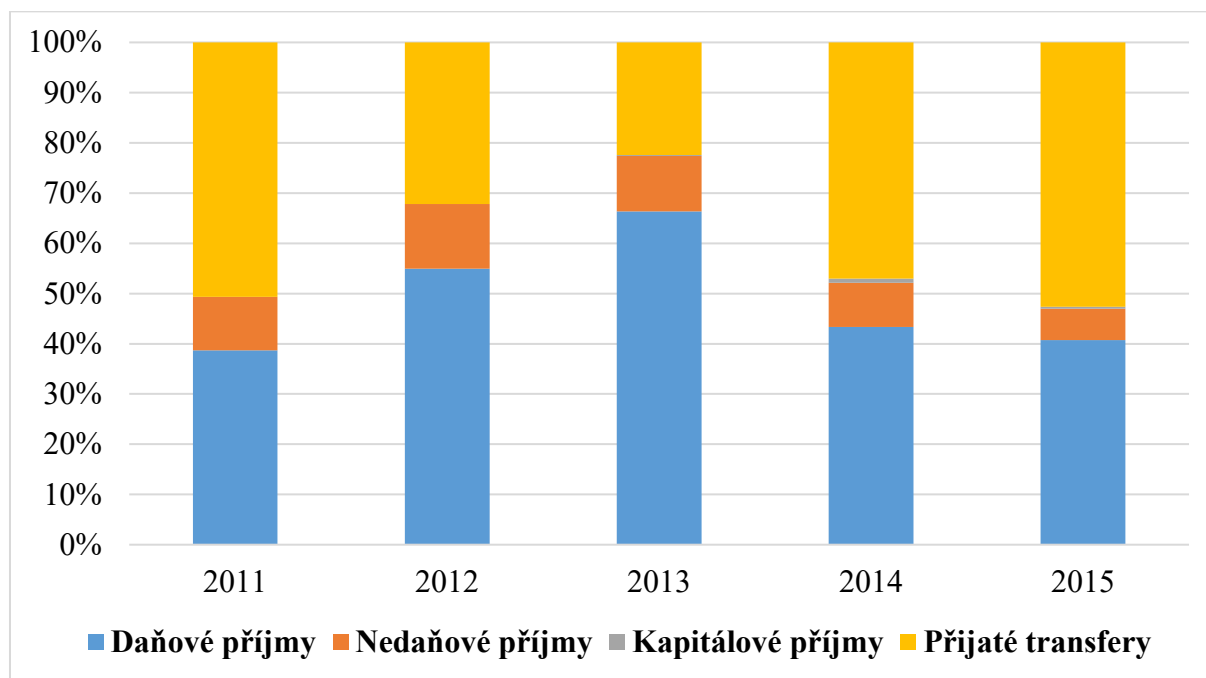
4. ZHODNOCENÍ HOSPODAŘENÍ OBCE SE ZAMĚŘENÍM NA PŘÍJMOVOU STRÁNKU ROZPOČTU OBCE

V následující kapitole bude rozebrána a zhodnocena příjmová stránka rozpočtu obce Dolní Lomná, a to srovnáním vývoje jednotlivých příjmů rozpočtu obce, a také zde budou uvedeny příjmy jednotlivých tříd na jednoho obyvatele obce, a to v období 2011-2015.

4.1 Přehled příjmů rozpočtu obce

V následujícím obrázku je zachycen procentuální podíl jednotlivých příjmových tříd dle druhového členění rozpočtové skladby na celkových příjmech rozpočtu obce Dolní Lomná v jednotlivých letech sledovaného období.

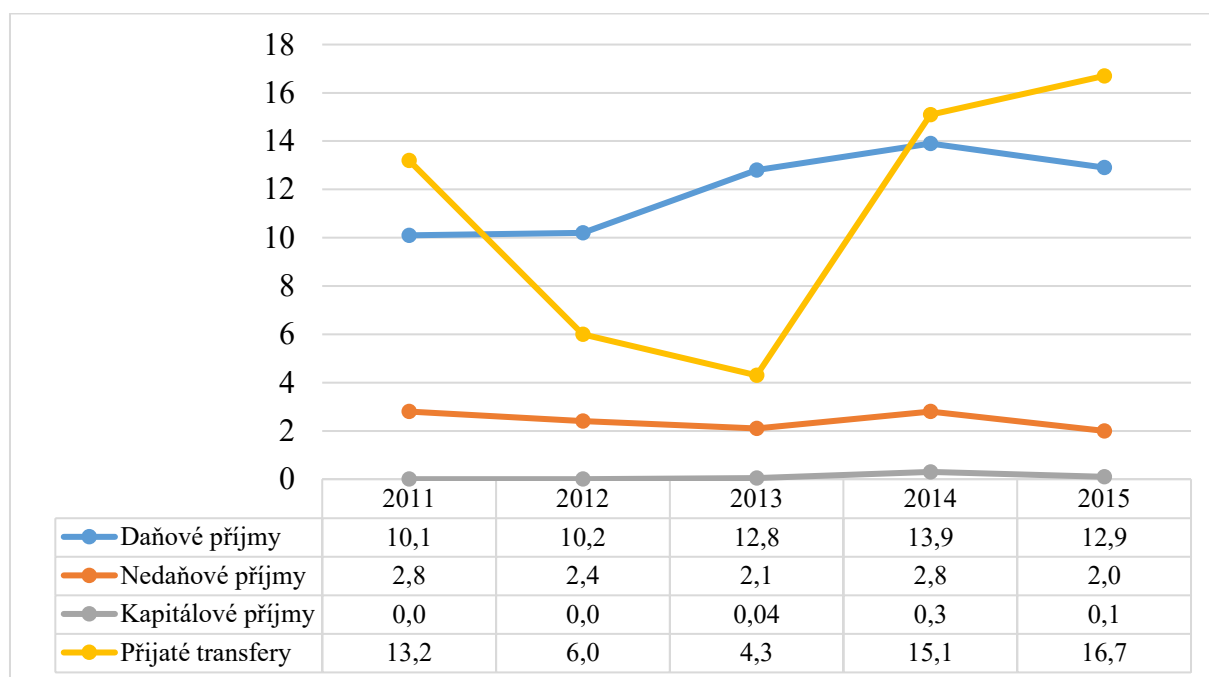
Obr. 4.1 Procentuální složení příjmů obce Dolní Lomná v letech 2011-2015



Zdroj: Závěrečné účty obce Dolní Lomná 2011-2015, vlastní zpracování.

Na obrázku 4.1 je možné vidět, že žádná z uvedených tříd neměla po celou dobu sledovaného období stabilní vývoj. Největší podíl na celkových příjmech měly daňové příjmy, a to 47 %, oproti tomu nejmenší podíl měly kapitálové příjmy 0,3 %. V následujících podkapitolách jsou rozebrány jednotlivé příjmy rozpočtu obce Dolní Lomná a výše příjmů na jednoho občana této obce.

Obr. 4.2 Vývoj příjmů jednotlivých tříd na 1 občana obce v letech 2011-2015 (v tis. Kč)



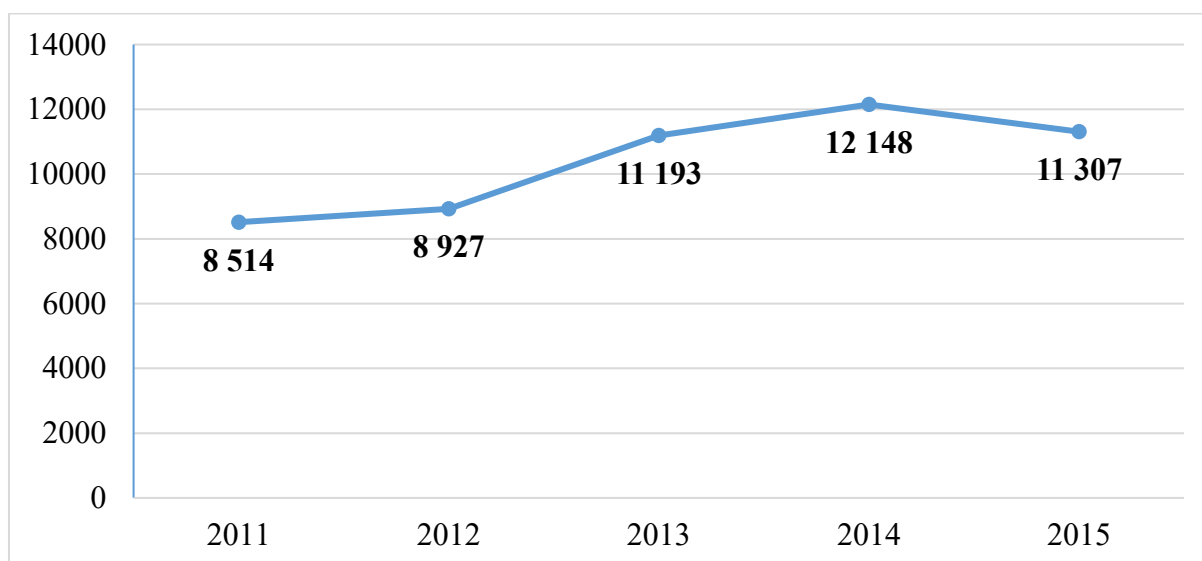
Zdroj: Závěrečné účty obce Dolní Lomná 2011-2015, vlastní zpracování.

Na obrázku 4.2 lze vidět vývoj příjmů jednotlivých příjmových tříd na jednoho občana obce Dolní Lomná ve sledovaném období. Je patrné, že daňové, nedaňové a kapitálové příjmy mají největší příjmy na jednoho občana obce ve stejném roce, a to v roce 2014, přijaté transfery mají největší hodnotu v roce 2015, tato třída zaznamenává největší propad, a to v roce 2013, kdy příjem na jednoho občana klesl o 1,7 tis. Kč oproti předešlému roku. Průměrná výše daňových příjmů na jednoho občana je nejvyšší, a to 12,0 tis. Kč, u nedaňových příjmů to je 2,4 tis. Kč, u kapitálových je průměrná výše příjmů na jednoho občana nejnižší, a to 0,09 tis. Kč. Průměrná výše přijatých dotací na jednoho občana obce je 11,1 tis. Kč.

4.2 Daňové příjmy

Tyto příjmy, jak již bylo zmíněno, tvoří největší podíl na celkových příjmech rozpočtu obce ve sledovaném období, jejich průměrná částka je 10 418 tis. Kč. Podíl této příjmové třídy na celkových příjmech rozpočtu obce se pohybuje v rozmezí 39 % - 66 %.

Obr. 4.3 Vývoj daňových příjmů obce v letech 2011-2015 (v tis. Kč)

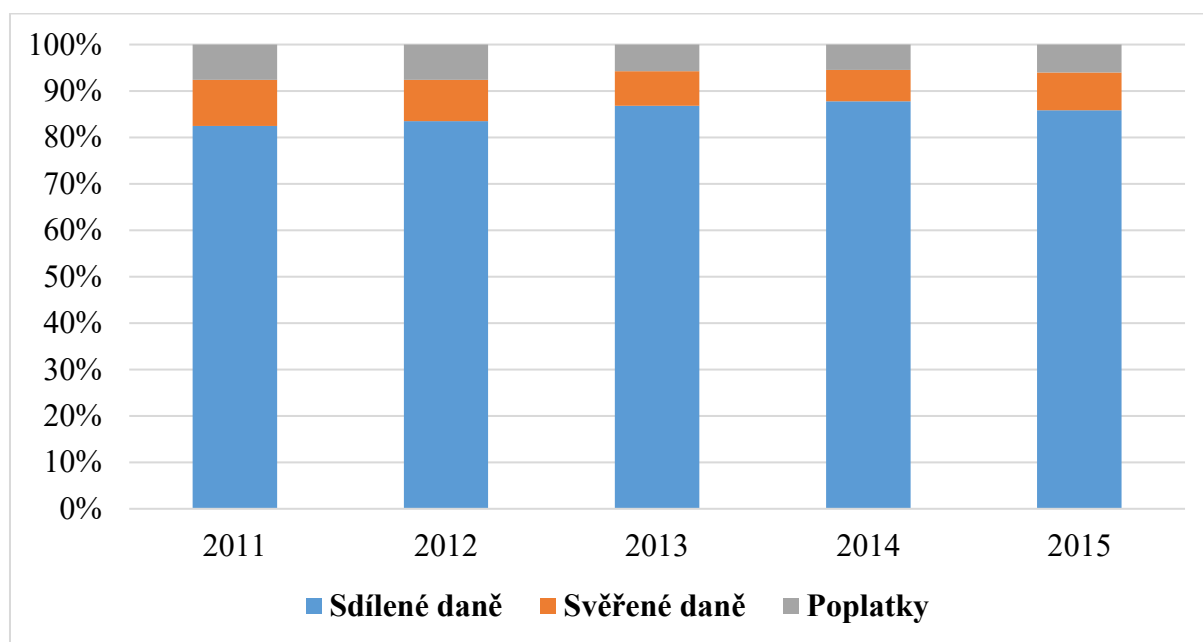


Zdroj: Závěrečné účty obce Dolní Lomná 2011-2015, vlastní zpracování.

Dle obrázku 4.3 je patrné že, až do roku 2015 mají daňové příjmy rostoucí tendenci, ve zmíněném roce daňové příjmy klesly o 840,7 Kč oproti předešlému roku.

Daňové příjmy tvoří daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, daň z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti, daň z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů, daň z příjmů právnických osob, daň z příjmů právnických osob za obce, daň z přidané hodnoty, daň z nemovitých věcí a poplatky, mezi které patří odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu, poplatky za odnětí pozemků plnění funkcí lesa, poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, poplatek ze psů, poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek ze vstupného, poplatek z ubytovací kapacity, odvod loterií a podobných her kromě výherních hracích přístrojů a správní poplatky.

Obr. 4.4 Podíl jednotlivých daňových příjmů na celkových daňových příjmech



Zdroj: Závěrečné účty obce Dolní Lomná 2011-2015, vlastní zpracování.

Na obrázku 4.4 jsou znázorněny podíly sdílených daní, svěřených daní a poplatků vzhledem k celkovým daňovým příjmům. Je patrné, že v každém roce sledovaného období sdílené daně výrazně převyšují, jak svěřené daně, tak i poplatky. Průměrný podíl sdílených daní je za sledované období 85,6 %. Svěřené daně mají průměrný podíl 8,1 % a poplatky tvoří v průměru 6,4 % celkových daňových příjmů za sledované období.

4.2.1 Sdílené daně

Mezi sdílené daně obce patří daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, daň z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti, daň z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů, daň z příjmů právnických osob a DPH. Výnos z těchto daní se rozděluje mezi stát, kraje a obce, přičemž největší podíl jde státu.

V tabulce 4.1 jsou zobrazeny sdílené daně, jejich celková výše v jednotlivých letech sledovaného období a procentní podíl jednotlivých sdílených daní na celkových sdílených daních. Tyto daně jsou součástí daňových příjmu rozpočtu obce a jejich průměrná hodnota za sledované období je 8 914 tis. Kč. Výše sdílených daní na jednoho občana obce je v průměru 10,2 tis. Kč, největší připadající částka na občana je v roce 2014 (12,2 tis. Kč) a nejmenší v roce 2011 (8,3 tis. Kč).

Tab. 4.1 Sdílené daně obce Dolní Lomná za období 2011-2015 (v tis. Kč)

	2011	2012	2013	2014	2015	Průměrná hodnota
DPFO ze závislé činnosti	1 484	1 469	1 909	2 035	2 027	1 784
Procentní podíl (%)	21,1	19,7	19,6	19,1	20,9	20,1
DPFO ze samostatné výdělečné činnosti	741	1 129	1 465	1 766	618	1 144
Procentní podíl (%)	10,6	15,2	15,1	16,6	6,4	12,8
DPFO z kapitálových výnosů	137	158	202	232	250	196
Procentní podíl (%)	2,0	2,1	2,1	2,2	2,6	2,2
DPPO	1 430	1 557	1 951	2 224	1 923	1 817
Procentní podíl (%)	20,4	20,9	20,1	20,9	19,8	20,4
DPH	3 230	3 139	4 193	4 410	4 892	3 973
Procentní podíl (%)	46,0	42,1	43,1	41,3	50,4	44,6
Sdílené daně celkem	7 022	7 452	9 720	10 667	9 710	8 914
Procentní podíl (%)	100	100	100	100	100	100
Sdílené daně na 1 občana obce	8,3	8,5	11,1	12,2	11,1	10,2
Počet obyvatel	844	876	876	873	875	867

Zdroj: Závěrečné účty obce Dolní Lomná 2011-2015, vlastní zpracování.

DPH má každoročně nejvyšší podíl na celkových sdílených daních, a to v rozmezí od 41,3 % do 50,4 %, průměrný podíl DPH na sdílených daních je 44,6 % a střední hodnota DPH je 3 973 tis. Kč. Na daňových příjmech se DPH průměrně podílí 38 %, nejnižší podíl je 35 % v roce 2012 a nejvyšší v roce 2015, a to 43 %. V roce 2011 a 2012 byl stanoven podíl obcím na 20,59 % z celostátního hrubého výnosu z DPH a od roku 2013 tento podíl vzrostl na 20,83 %.

Nejnižší procento na sdílených daních mají příjmy z DPFO z kapitálových výnosů jejich podíl je ve sledovaném období v rozmezí 2,0 % - 2,6 % a jako jediná daň, ze sdílených daní obce Dolní Lomná, má rostoucí charakter, její průměrná výše je 196 tis. Kč. Na celkových daňových příjmech se DPFO z kapitálových výnosů podílí nejméně ze všech sdílených daních, a to stabilně 2 %.

DPFO ze samostatné výdělečné činnosti zaznamenává největší propad, a to v roce 2015 oproti roku 2014, kdy tato sdílená daň klesla o 1 148 tis. Kč. Podíl této daně na sdílených daních je v průměru 12,8 % a střední hodnota této daně je 1 144 tis. Kč. Její podíl na celkových daňových příjmech se pohybuje mezi 6 % až 15 %.

Vývoj DPFO ze závislé činnosti je různorodý, průměrná hodnota této daně je 1 784 tis. Kč a průměrný podíl na sdílených daních má 20,1 %, nejnižší příjem je v roce 2012 a nejvyšší

v roce 2014, avšak na celkových daňových příjmech se podílí stabilně 17 % a to až do roku 2015, v tomto roce podíl této daně narůstá o 1 % a tedy na 18 %. Koeficient podle velikosti kategorie obce byl určen podíl pro obce v prvních dvou letech sledovaného období ve výši 20,59 %, od roku 2013 se tento koeficient zvedá na 22,87 %.

DPPO má rostoucí tendenci až do roku 2015, kdy výnos této daně klesá o 301 tis. Kč. Průměrná její hodnota je ve výši 1 817 tis. Kč a její průměrný podíl na sdílených daních je za sledované období 20,4 %. Průměrný podíl této daně na celkových daňových příjmech je obdobný jako podíl DPFO ze závislé činnosti, a to 17 %. Podíl pro obce je v období 2011-2012 určen na 20,59 %, od roku 2013 je to 23,58 % z 60 % z celostátního hrubého výnosu DPFO a 30 % z výnosu záloh na DPFO, které mají na území obce bydliště.

4.2.2 Svěřené daně

Výnos svěřených daní plyne do jednoho konkrétního rozpočtu. Mezi tyto daně patří daň z příjmu právnických osob, kdy je poplatníkem přímo obec a daň z nemovitých věcí.

Průměrná hodnota svěřených daní v obci Dolní Lomná je 839 tis. Kč za sledované období.

V tabulce 4.2 jsou uvedeny jednotlivé svěřené daně a jejich podíl na těchto celkových daních.

Tab. 4.2 Svěřené daně obce Dolní Lomná za období 2011-2015 (v tis. Kč)

	2011	2012	2013	2014	2015	Průměrná hodnota
DPPO za obce	192	135	157	149	193	165
Procentní podíl (%)	22,7	17,0	19,0	18,3	21,1	19,6
Daň z nemovitých věcí	652	659	671	665	722	674
Procentní podíl (%)	77,3	83,0	81,0	81,7	78,9	80,4
Svěřené daně celkem	844	794	828	814	915	839
Procentní podíl (%)	100	100	100	100	100	100
Svěřené daně na 1 občana	1,0	0,9	1,0	0,9	1,1	1,0
Počet obyvatel	844	876	876	873	875	867

Zdroj: Závěrečné účty obce Dolní Lomná 2011-2015, vlastní zpracování.

Průměrná hodnota svěřených daní na jednoho obyvatele obce je za sledované období 1 tis. Kč, tyto daně se pohybují v rozmezí od 0,9 do 1,1 tis. Kč na občana dané obce.

DPPO za obce má kolísavý vývoj, podíl této daně na svěřených daních je 19,6 % a její průměrná výše je 165 tis. Kč, nejmenší výnos z této daně je v roce 2012 (135 tis. Kč) a nejvyšší v roce 2015 (193 tis. Kč). Podíl DPPO za obce je na celkových daňových příjmech v průměru 1,6 %.

Daň z nemovitých věcí vybírá Finanční úřad Třinec podle zákonného opatření senátu č.344/2013 Sb., o změně daňových zákonů v souvislosti s rekodifikací soukromého práva a o změně některých zákonů, tímto zákonem byl změněn zákon č.338/1992 Sb., o dani z nemovitosti ve znění pozdějších předpisů, a je v plné výši příjmem té obce, na jejímž území se dani podléhající nemovitost nachází. Vývoj této daně je rostoucí až do roku 2014, kdy zaznamenává malý pokles o 6 tis Kč, avšak v roce 2015 se výnos této daně navyšuje, a to o 57 tis Kč. Střední hodnota této daně je 674 tis. Kč, největší výnos z této daně je v roce 2015 (722 tis. Kč) a nejmenší v roce 2011 (652 tis. Kč). Průměrný podíl na svěřených daních má daň z nemovitých věcí 80,4 %. Průměrný podíl na celkových daňových příjmech měla daň z nemovitých věcí ve výši 6,6 %.

4.2.3 Poplatky

Z následující tabulky 4.3 vyplývá, že největší příjmy z poplatků má obec v roce 2015 (683 tis. Kč) a nejnižší v roce 2013 (645 tis. Kč), průměrná částka poplatků za sledované období je 665 tis. Kč.

Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů tvoří největší podíl ze všech poplatků na celkových poplatcích, a to v průměru 67 %. Průměrná výše zmíněného poplatku je 445 tis. Kč. Jeho podíl vzhledem k daňovým příjmům je v průměru 4,3 % a k celkovým příjmům 2 %. Tento poplatek se dělí na příjmy z rodinných domů, který činí 390 Kč na každou trvale hlášenou osobu, a příjmy z rekreačních chat, zde je poplatek stanoven ve výši 500 Kč za každou chatu. Oba tyto poplatky jsou stanoveny místní vyhláškou.

Dalším významným poplatkem je poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt, tento poplatek má ze začátku sledovaného období klesající charakter, avšak od roku 2014 se výnosy z tohoto poplatku začínají zvyšovat. Sazba poplatku je od roku 2008 ve výši 12 Kč za osobu a den pobytu. Jeho podíl na celkových poplatcích je 16,3 % a průměrná výše sledovaného poplatku činí 108 tis. Kč.

Poplatek z ubytovací kapacity je třetím největším výnosem z poplatků obce. Sazba tohoto poplatku je stejně jako i poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt od roku 2008 stejná, a to ve výši 4 Kč za každý prodaný nocleh. Tento poplatek má průměrný podíl na celkových poplatcích ve výši 6,8 % a jeho průměrná hodnota je za sledované období 45 tis. Kč.

Mezi správní poplatky patří nejčastěji poplatek za ověření podpisů, ověření listin, přihlášení k trvalému pobytu, výpis z bodového hodnocení řidičů, výpis z evidence rejstříků trestů a výpisy z katastru nemovitostí. Výnosy ze správních poplatků se na celkových poplatcích podílejí 2,1 % a jejich průměrná výše je 14 tis. Kč.

Nejstabilnějším poplatkem je poplatek ze psů, jeho podíl na celkových poplatcích je v rozmezí od 2,1 % do 2,3 %. Průměrná jeho výše je 15 tis. Kč. Obec vybírá na základě obecně závazné vyhlášky o místních poplatcích poplatek za jednoho psa ve výši 100 Kč, za každého dalšího psa téhož majitele je poplatek 150 Kč.

Tab. 4.3 Poplatky obce Dolní Lomná za období 2011-2015 (v tis. Kč)

	2011	2012	2013	2014	2015	Průměrná hodnota
Odvody za odnětí půdy ze ZPF	0,01	4	0,4	6	0,03	2
Procentní podíl (%)	0,0	0,6	0,1	0,9	0,0	0,3
Poplatky za odnětí pozemků plnění funkcí lesa	5	1	10	14	5	7
Procentní podíl (%)	0,8	0,2	1,6	2,1	0,7	1,1
Poplatek za provoz systému shrom., sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů	437	450	442	447	449	445
Procentní podíl (%)	67,4	66,1	68,5	67,0	65,7	66
Poplatek ze psů	14	14	14	15	16	15
Procentní podíl (%)	2,2	2,1	2,2	2,3	2,3	2,2
Poplatek za lázeňský nebo rekre. pobyt	120	116	91	100	115	108
Procentní podíl (%)	18,5	17,0	14,1	15,0	16,8	16,3
Poplatek za užívání veřej. prostranství	-	6	-	-	-	1
Procentní podíl (%)	-	0,9	-	-	-	0,2
Poplatek ze vstupného	-	-	-	1	-	0,2
Procentní podíl (%)	-	-	-	0,2	-	0,04
Poplatek z bytovací kapacity	58	50	33	37	49	45
Procentní podíl (%)	9,0	7,3	5,1	5,6	7,2	6,8
Odvod loterií a podobných her kromě výherních hracích přístrojů	-	22	42	34	39	27
Procentní podíl (%)	-	3,2	6,5	5,2	5,7	4,1
Správní poplatky	14	18	13	13	10	14
Procentní podíl (%)	2,2	2,6	2,0	2,0	1,5	2,1
Poplatky celkem	648	681	645	667	683	665
Procentní podíl (%)	100	100	100	100	100	100
Poplatky na 1 občana	0,8	0,8	0,7	0,8	0,8	0,8
Počet obyvatel	844	876	876	873	875	867

Zdroj: Závěrečné účty obce Dolní Lomná 2011-2015, vlastní zpracování.

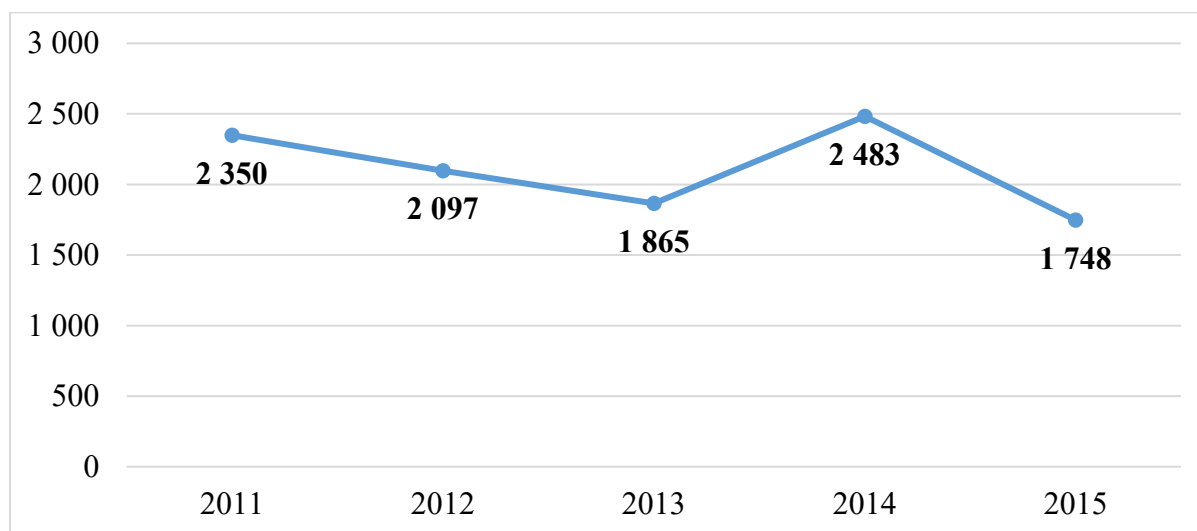
Celkové poplatky mají ve sledovaném období různorodý vývoj. Největší pokles je zaznamenán v roce 2013, a to o 36 tis. Kč oproti předešlému roku. Značnou část tohoto poklesu tvoří snížený výnos z poplatků z ubytovací kapacity a také nižší výnos z poplatků za lázeňský nebo rekreační pobyt. Celkové příjmy z poplatků se na daňových příjmech rozpočtu obce podílejí ve sledovaném období 6,3 %.

Výše poplatků připadající na jednoho obyvatele obce Dolní Lomná je stabilní, a to v hodnotě 0,8 tis. Kč, jen v roce 2013 je možno vidět pokles, avšak pouze o 0,1 tis. Kč.

4.3 Nedaňové příjmy

Průměrná částka nedaňových příjmu je 2 109 tis. Kč a na celkových příjmech se podílejí v průměru 9,5 %. Jejich podíl v jednotlivých letech na příjmech rozpočtu obce se pohybuje v rozmezí od 6 % do 13 %.

Obr. 4.5 Vývoj nedaňových příjmů obce v letech 2011-2015 (v tis. Kč)



Zdroj: Závěrečné účty obce Dolná Lomná 2011-2015, vlastní zpracování.

Podle obrázku 4.5 mají nedaňové příjmy klesající charakter, výjimkou je rok 2014, kdy jsou tyto příjmy nejvyšší ze všech sledovaných let a kdy vzrostly o 617 tis. Kč oproti roku 2013, avšak následující rok nastává opět pokles této třídy, a to o 735 tis. Kč. V roce 2015 jsou nedaňové příjmy nejnižší za celé sledované období.

V tabulce 4.4 jsou vypsány položky nedaňových příjmů, které se vyskytují v každém roce sledovaného období, a jejich podíl na celkových nedaňových příjmech.

Tab. 4.4 Výběr nejčastějších nedaňových příjmů obce v období 2011-2015 (v tis. Kč)

	2011	2012	2013	2014	2015	Průměrná hodnota
Příjmy z poskytování služeb a výrobků	858	816	781	1 111	788	871
Procentní podíl (%)	36,5	38,9	41,9	44,7	45,1	41,4
Příjmy z prodeje zboží	8	6	7	12	7	8
Procentní podíl (%)	0,3	0,3	0,4	0,5	0,4	0,4
Ost. příjmy z vlastní činnosti	12	6	7	1	1	5
Procentní podíl (%)	0,5	0,3	0,4	0,0	0,1	0,3
Odvody příspěvkových org.	224	224	224	224	224	224
Procentní podíl (%)	9,5	10,7	12,0	9,0	12,8	10,8
Příjmy z pronájmu pozemku	1	1	1	1	2	1
Procentní podíl (%)	0,0	0,1	0,1	0,0	0,1	0,1
Příjmy z pronájmu ost. nemovitostí a jejich částí	967	850	681	923	629	810
Procentní podíl (%)	41,2	40,5	36,5	37,2	36,0	38,3
Příjmy z úroků	23	15	13	9	2	12
Procentní podíl (%)	1,0	0,7	0,7	0,4	0,1	0,6
Přijaté neinvestiční dary	245	176	13	27	10	94
Procentní podíl (%)	10,4	8,4	0,7	1,1	0,6	4,2
Ostatní nedaňové příjmy	12	3	138	175	85	83
Procentní podíl (%)	0,5	0,1	7,4	7,1	4,9	4,0
Nedaňové příjmy celkem	2 350	2 097	1 865	2 483	1 748	2 109
Procentní podíl (%)	100	100	100	100	100	100

Zdroj: Závěrečné účty obce Dolní Lomná 2011-2015, vlastní zpracování.

Každoročně jsou největší položkou příjmy z poskytování služeb a výrobků, tato položka má průměrný podíl na nedaňových příjmech 41,4 % a průměrná její výše je 871 tis. Kč. Příjmy této položky jsou tvořeny převážně z příjmů z pitné vody, a to z vodného pro občany, kde sazba poplatku za 1 m³ činí 6 Kč, a z vodného pro podnikatelské subjekty, kde je sazba poplatku za 1 m³ ve výši 10 Kč. Velký podíl na výši této položky mají i každoroční příjmy z nájemného a ze služeb poskytnutých v chráněných bytech Dolní Lomná.

Odvody příspěvkových organizací tvoří odpisy jediné příspěvkové organizace zřízené obcí Dolní Lomná, a to Základní škola a Mateřská škola Dolní Lomná 149.

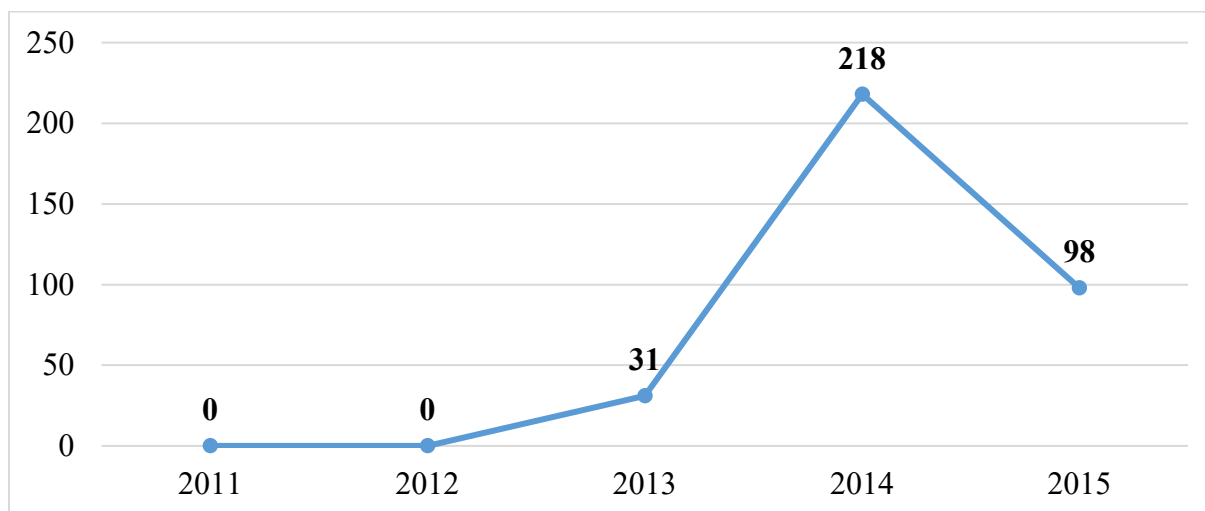
Druhou největší položkou jsou příjmy z pronájmu ostatních nemovitostí a jejich částí, tato položka má průměrný podíl na nedaňových příjmech 38,3 % a průměrná výše této položky je 810 tis. Kč. Její příjem je tvořen z nájemného z Hotelu pod Akáty, tato nemovitost je ve vlastnictví obce od roku 1999. Dalším příjmem, který je zahrnut v této položce, je nájem z kempu v oblasti u viaduktu.

Poslední položkou, která se značně podílí na příjmech této sledované třídy, jsou přijaté neinvestiční dary, částka této položky zahrnuje příjmy z dvou kulturních akcí, a to podzimního jarmarku a vozatajských závodů, především se jedná o finanční dary poskytnuté na tyto dvě akce pořádané obcí.

4.4 Kapitálové příjmy

Kapitálové příjmy jsou nejmenší příjmovou třídou rozpočtu obce Dolní Lomná za sledované období. Ve většině případů se s těmito příjmy nepočítá při plánování rozpočtu obce, jelikož kapitálové příjmy jsou neplánované a jednorázové. Jejich průměrná výše za sledované období je ve výši 69 tis. Kč. Procentuálně se na celkových příjmech rozpočtu obce podílejí průměrně 0,1 %. Veškeré kapitálové příjmy jsou za sledované období tvořené z příjmů z prodeje pozemků. V následujícím obrázku 4.5 je znázorněn vývoj kapitálových příjmů rozpočtu obce Dolná Lomná.

Obr. 4.5 Vývoj kapitálových příjmů obce v letech 2011-2015 (v tis. Kč)



Zdroj: Závěrečné účty obce Dolná Lomná 2011-2015, vlastní zpracování.

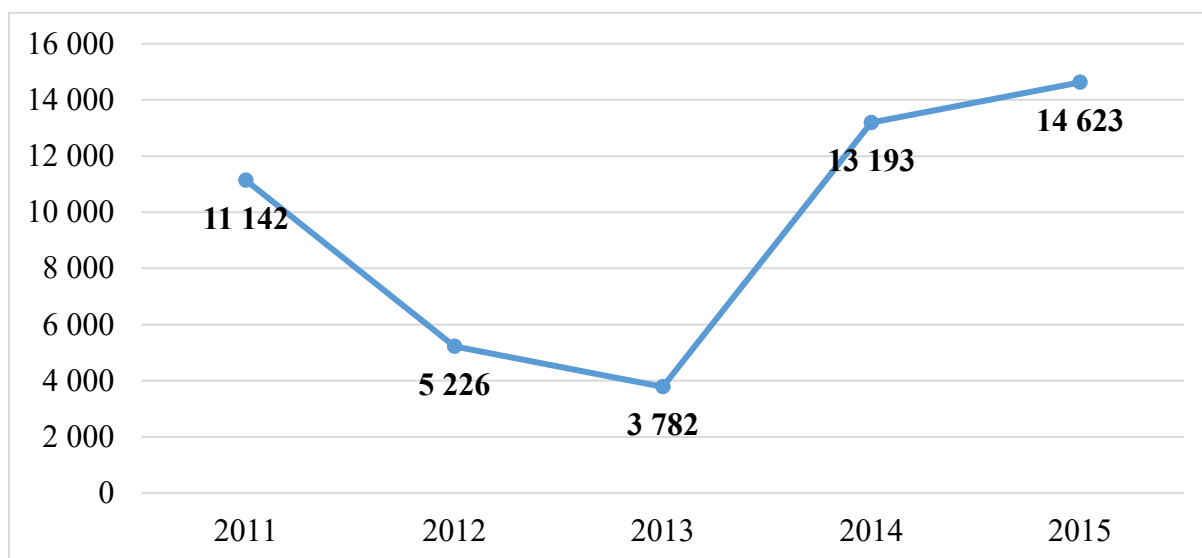
V roce 2013 jsou uzavřeny dvě Směnné smlouvy týkající se pozemků, cena pozemku byla určena odhadcem. Následující rok jsou kapitálové příjmy za sledované období nejvyšší, ve stejném roce je uzavřena jedna Kupní smlouva, ve které je cena prodávaného majetku stanovena dohodou mezi prodávajícím a kupujícím, a to ve výši 38 tis. Kč, a navíc obec v tomto roce obdržela příspěvek prostřednictvím Nadace ČEZ na projekt „Bezbariérovost pro pěstounku dětí Vanesy, nar. 2010 a Nikolase, nar. 2005“ v celkové výši 180 tis. Kč. V posledním roce ze sledovaného období je opět uzavřena Kupní smlouva s cenou stanovenou ve výši 98 tis. Kč.

Kapitálové příjmy na jednoho občana jsou velice malé, v průměru je to ve sledovaném období 0,09 tis. Kč.

4.5 Přijaté transfery

Přijaté transfery patří mezi významné příjmy rozpočtu obce Dolní Lomná, tato třída je druhou největší příjmovou třídou v dané obci a je tvořena investičními a neinvestičními dotacemi. Jejich průměrná výše je 9 593 tis. Kč a na celkových příjmech mají v průměru podíl 43,2 %. Největší přijaté dotace jsou v roce 2015 (14 623 tis. Kč) a nejmenší v roce 2013 (3 782 tis. Kč). Vývoj této třídy je zaznamenán na obrázku 4.6.

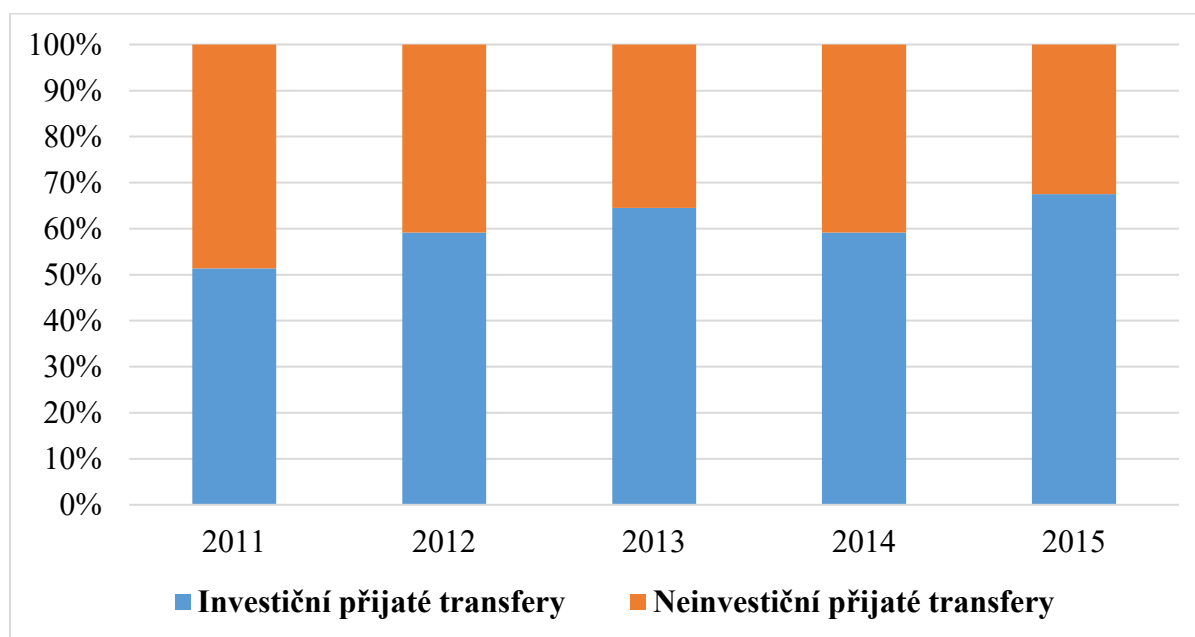
Obr. 4.6 Vývoj přijatých transferů obce v letech 2011-2015 (v tis. Kč)



Zdroj: Závěrečné účty obce Dolní Lomná 2011-2015, vlastní zpracování.

Na následujícím obrázku 4.7 je uveden podíl investičních a neinvestičních přijatých transferů vzhledem k celkovým přijatým dotacím.

Obr. 4.7 Podíl kapitálových a běžných přijatých dotací na celkových přijatých dotacích



Zdroj: Závěrečné účty obce Dolná Lomná 2011-2015, vlastní zpracování.

Ve všech letech sledovaného období jsou kapitálové přijaté dotace větší než běžné přijaté dotace. Největší rozdíl je v roce 2015, kdy investiční dotace jsou vyšší o 5 125 tis. Kč, a v roce 2013 je rozdíl mezi zmíněnými přijatými dotacemi nejmenší, neinvestiční dotace jsou menší o 309 tis. Kč.

4.5.1 Investiční přijaté transfery

Jak již bylo zmíněno, investiční přijaté transfery jsou v každém roce sledovaného období vyšší než neinvestiční, a to v průměru o 1 981 tis. Kč. Jejich průměrná výše je 5 787 tis. Kč. Největší jsou kapitálové přijaté dotace v roce 2015, kdy je průměrná částka překročena o 4 149 tis. Kč, a nejnižší hodnota těchto přijatých dotací je v roce 2013, kdy je částka pod průměrnou hodnotou o 3 347 tis. Kč. Na celkových přijatých transferech mají podíl v průměru 60,3 % a na celkových příjmech rozpočtu mají podíl 25,8 %.

Následující tabulka 4.5 zobrazuje veškeré investiční přijaté transfery obce Dolní Lomná za sledované období. Jak lze vidět, největší příjmy těchto dotací jsou tvořeny z investičních přijatých transferů od regionálních rad, tyto dotace se vyskytují v rozpočtu obce jako jediné z investičních přijatých transferů každoročně a jejich částka zahrnuje především příjmy na vybudování projektu s názvem „Cyklostezka údolím Lomné“, tento projekt je budován po celou dobu sledovaného období. Dalším projektem, který je zahrnut v částce investičních dotací, je projekt „Doprovodná infrastruktura NS Mionší“, jehož realizace trvá od roku 2012 do roku 2014. V roce 2015 je realizován projekt „Stežka zbojníků“, i tento projekt je financován

z rozpočtu Regionální rady. Průměrná výše investičních přijatých transferů od regionálních rad je 4 136 tis. Kč, jejich průměrný podíl na celkových investičních dotacích je 69,7 % a na celkových přijatých dotacích se podílejí v průměru 43,1 %.

Ostatní investiční přijaté transfery ze státního fondu jsou v roce 2013 tvořeny z dotace od Státního fondu životního prostředí ČR na projekt „Zateplení obecního úřadu Dolní Lomná“.

Ostatní přijaté transfery ze státního rozpočtu jsou tvořeny především dotacemi z rozpočtu Ministerstva životního prostředí a Ministerstva pro místní rozvoj. Nejvyšší částka, tzn. v roce 2011, je převážně tvořena investičními dotacemi od Ministerstva pro místní rozvoj na rekonstrukce místních komunikací.

Investiční přijaté transfery od krajů jsou dotace poskytnuté Moravskoslezským krajem. V roce 2015, kdy je příjem z této dotace nejvyšší, je celá uvedená částka použita na realizaci projektu „Dolní Lomná – Kanalizace obce Dolní Lomná“. V předešlém roce se jedná o dotaci na projekt „Odstranění havarijního stavu opěrné zdi podél komunikace“.

Tab. 4.5 Investiční přijaté transfery obce v letech 2011-2015 (v tis. Kč)

	2011	2012	2013	2014	2015	Průměrná hodnota
Ostatní přijaté transfery ze SF	-	-	41	-	-	8
Procentní podíl (%)	-	-	1,7	-	-	0,3
Ostatní přijaté transfery ze SR	3 059	348	707	-	-	823
Procentní podíl (%)	53,4	11,3	29,0	-	-	18,7
Přijaté transfery od krajů	-	468	-	1 500	2 132	820
Procentní podíl (%)	-	15,1	-	19,2	21,6	11,2
Přijaté transfery od regio. rad	2 666	2 277	1 692	6 305	7 742	4 136
Procentní podíl (%)	46,6	73,6	69,3	80,8	78,4	69,7
Investiční přijaté transfery celkem	5 725	3 093	2 440	7 805	9 874	5 787
Procentní podíl (%)	100	100	100	100	100	100
Investiční přijaté transfery na 1 občana obce	6,8	3,5	2,8	8,9	11,3	6,7
Počet obyvatel	844	876	876	873	875	867

Zdroj: Závěrečné účty obce Dolní Lomná 2011-2015, vlastní zpracování.

Investiční přijaté dotace na jednoho občana jsou v průměru ve výši 6,7 tis. Kč, tyto příjmy na jednoho občana obce jsou největší v roce 2015 (11,3 tis. Kč) a nejmenší v roce 2013 (2,8 tis. Kč).

4.5.2 Neinvestiční přijaté transfery

Neinvestiční přijaté transfery mají za sledované období průměrnou výši 3 806 tis. Kč, jejich podíl na celkových přijatých transferech je v průměru 39,7 % a na celkových příjmech rozpočtu obce Dolní Lomná se podílí průměrně 17,2 %. Největší běžné přijaté dotace jsou v roce 2011, kdy je jejich částka větší o 1,60 tis. Kč než jejich průměrná hodnota, stejně jako kapitálové přijaté dotace, tak i tyto mají nejmenší hodnotu v roce 2013, kdy jejich výše je o 2 464 tis. Kč pod průměrnou hodnotou sledovaných dotací.

V tabulce 4.6 jsou uvedeny neinvestiční přijaté transfery obce Dolní Lomná za sledované období 2011-2015.

Tab. 4.6 Neinvestiční přijaté transfery obce v letech 2011-2015 (v tis. Kč)

	2011	2012	2013	2014	2015	Průměrná hodnota
Přijaté transfery z všeobecné pokladní správy SR	5	25	40	46	-	23
Procentní podíl (%)	0,1	1,2	3,0	0,9	-	1,0
Přijaté transfery ze SR v rámci souhrnného dotačního vztahu	279	283	152	157	157	206
Procentní podíl (%)	5,2	13,3	11,3	2,9	3,3	7,2
Přijaté transfery ze SR	337	198	292	631	748	441
Procentní podíl (%)	6,2	9,3	21,8	11,7	15,8	13,0
Přijaté transfery od obcí	27	20	81	317	253	140
Procentní podíl (%)	0,5	0,9	6,0	5,8	5,3	3,7
Přijaté transfery od krajů	-	56	-	72	30	32
Procentní podíl (%)	-	2,6	-	1,3	0,6	0,9
Přijaté transfery od regio. rad	713	-	-	130	466	262
Procentní podíl (%)	13,2	-	-	2,4	9,8	5,1
Přijaté transfery od RÚ úrovně	-	-	-	-	44	9
Procentní podíl (%)	-	-	-	-	0,9	0,2
Převody z rozpočtových účtů	4 055	1 552	777	4 035	3 051	2 694
Procentní podíl (%)	74,9	72,7	57,9	74,9	64,3	68,9
Neinvestiční přijaté transfer celkem	5 416	2 134	1 342	5 388	4 749	3 806
Procentní podíl (%)	100	100	100	100	100	100
Neinvestiční přijaté transfery na 1 občana obce	6,4	2,4	1,5	6,2	5,4	4,4
Počet obyvatel	844	876	876	873	875	867

Zdroj: Závěrečné účty obce Dolní Lomná 2011-2015, vlastní zpracování.

V tabulce 4.6 je v každém roce uvedena výše těchto příjmů připadající na jednoho občana obce, průměrná jejich výše je 4,4 tis. Kč, největší příjmy na jednoho občana obce jsou v roce 2011 (6,4 tis. Kč) a nejmenší v roce 2013 (1,5 tis. Kč).

Jako první jsou zmíněny přijaté transfery z všeobecné pokladní správy státního rozpočtu, tyto příjmy jsou tvořeny účelovými dotacemi, v roce 2011 se jednalo o dotaci na financování nákladů týkajících se sčítání lidu, domů a bytů v roce 2011, v dalších letech se jedná o dotace na financování nákladů spojených s volbami (volby do zastupitelstva krajů, volba prezidenta ČR, volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR, volby do Evropského parlamentu, volby do zastupitelstev obcí).

Průměrná výše přijatých transferů ze státního rozpočtu v rámci souhrnného dotačního vztahu je 206 tis. Kč a jejich podíl na celkových neinvestičních transferech je v rozmezí od 2,9 % do 13,3 %. Jejich podíl na celkových přijatých transferech je malý, v průměru je to 2,2 %. Příjmy z těchto dotací jsou určeny na výkon státní správy a na částečnou úhradu neinvestičních výdajů spojených s výkonem státní správy v přenesené působnosti.

Přijaté transfery ze státního rozpočtu mají průměrnou výši 441 tis. Kč a jejich podíl na celkových přijatých transferech je 4,6 %. Tyto přijaté dotace jsou poskytovány prostřednictvím krajského úřadu MSK od roku 2005 na financování přímých nákladů na vzdělání pro příspěvkovou organizaci Základní škola a Mateřská škola Dolní Lomná 149. Další poskytovaná dotace tohoto typu je na mzdy nebo platy zaměstnanců v rámci veřejně prospěšných prací.

Přijaté transfery od obcí jsou dalšími neinvestičními příjmy rozpočtu obce, tyto příjmy jsou poskytovány do roku 2013 obcí Horní Lomná, a to za žáky žijící v této obci, kteří dojíždějí do školy v obci Dolní Lomná, avšak změnou zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání, tato povinnost obci Horní Lomná zaniká. Od roku 2013 poskytuje finanční částku obci Dolní Lomná město Jablunkov, a to za polskou školu, která se nachází na území obce Dolní Lomná, jejímž zřizovatelem je město Jablunkov.

Neinvestiční přijaté transfery od krajů jsou poskytovány z rozpočtu MSK, v roce 2012 se jedná o finanční částku na krytí povodňových škod, v roce 2014 to jsou dotace pro jednotky SDH Dolní Lomná a v posledním roce, kdy je tato dotace poskytnuta, se jedná o finanční částku na náklady spojené s opravami čekáren na zastávkách hromadné dopravy.

Neinvestiční přijaté transfery od regionálních rad jsou v roce 2011 poskytnuty na účelovou dotaci s názvem projektu „Modernizace vybavení ZŠ a MŠ v Dolní Lomné“, v roce 2014 jsou tyto příjmy poskytnuty na již zmíněný projekt „Doprovodná infrastruktura NS Minoší“, tento projekt je realizován v rámci Regionálního operačního programu NUTS II Moravskoslezsko. V posledním roce jsou příjmy z této neinvestiční dotace poskytnuty na znovu zmiňovanou „Stezku zbojníků“, která je také realizována v rámci Regionálního operačního programu NUTS II Moravskoslezsko.

Příjmy z neinvestičních přijatých transferů od rozpočtů územní úrovně jsou poskytnuty pouze v roce 2015 a jedná se o příspěvek od Sdružení obcí Jablunkovska na projekt „Euroregion na kole – Jablunkovsko pro cyklisty“.

5. ZÁVĚR

Bakalářská práce byla zaměřena na hospodaření obce Dolní Lomná, která se nachází v Moravskoslezském kraji, za období 2011-2015.

Hlavním cílem bakalářské práce bylo zhodnocení příjmové stránky rozpočtu obce Dolní Lomná. **Dílčím cílem** této práce byla analýza příjmů a výdajů rozpočtu sledované obce ve srovnání s obcemi v rámci celé ČR a porovnání jednotlivých příjmů a výdajů připadajících na jednoho občana obce Dolní Lomná s příjmy a výdaji na jednoho občana v ostatních obcích v rámci ČR za období 2011-2015.

Teoretická část byla věnována základním charakteristikám a pravidlům týkajících se fungování a hospodaření obcí v ČR. V této části byly uvedeny základní znaky obce, kterými jsou především občané, území a název obce. Také zde byly popsány orgány obce, mezi které patří zastupitelstvo obce, rada obce, starosta a obecní úřad. V teoretické části byly i podkapitoly věnované členění obcí a působnosti obcí, kdy se rozlišují dva základní typy působnosti, a to samostatná a přenesená působnost. Dále zde byl rozebrán územní rozpočet, jakožto nejdůležitější finanční prostředek hospodaření obcí, rozpočtový proces a rozpočtová skladba.

Praktická část byla rozdělena na dvě kapitoly a věnovala se již samotné obci Dolní Lomná. První kapitola této části se zabírala historií a současností obce, také zde byla provedena analýza příjmové, a především výdajové stránky rozpočtu sledované obce v rámci 5ti-letého období a následné srovnání těchto stránek rozpočtu s celkovými příjmy i výdaji v rámci obcí v ČR.

Příjmy se dle druhového třídění rozpočtové skladby člení na daňové příjmy, nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery. V této kapitole byly příjmy rozpočtu obce nastíněny a porovnány s celkovými příjmy obcí v ČR, především byl zde použit přepočet jednotlivých příjmů na občana obce Dolní Lomná a jeho srovnání s průměrným přepočtem jednotlivých příjmů na občana ČR. Samotné příjmové třídy byly rozebrány až v druhé kapitole praktické části, která jim byla zcela věnována. Stejně jako u obcí v rámci celé ČR, tak i zde, měly největší podíl na celkových příjmech daňové příjmy, avšak ve srovnání s ostatními obcemi byla Dolní Lomná pod průměrem, a to o 11,5 %, avšak v roce 2013 byla obec o 6 % nad střední hodnotou obcí v ČR, i na jednoho občana obce příslušely menší daňové příjmy, než byla průměrná hodnota ve sledovaném období v rámci obcí v ČR, a bylo to o 3,1 tis. Kč méně. Nedaňové příjmy na jednoho občana v Dolní Lomná byly ve srovnání s nedaňovými příjmy v ostatních obcích v ČR téměř srovnatelné, ve zmiňované obci byly tyto příjmy v průměru jen o 0,4 tis. Kč

menší. Kapitálové příjmy se nedaly srovnat v celém sledovaném období, jelikož tyto příjmy v prvních dvou letech nezasáhly do rozpočtu obce Dolní Lomná a ve zbývajících letech byly vždy pod průměrem ve srovnání s celkovými kapitálovými příjmy v ostatních obcích v ČR. Přijaté transfery, tvořily druhou největší příjmovou třídu rozpočtu obce, ve srovnání s obcemi v ČR byla na tom tato třída lépe. Přijaté dotace obce Dolní Lomná byly v průměru vyšší o 15,3 % než hodnota v ostatních obcích v ČR. Jejich výše na jednoho občana obce byla také vyšší, a v přepočtu to bylo v průměru o 4,6 tis. Kč. Průměrná celková hodnota příjmů rozpočtu obce byla za sledované období 22 189 tis. Kč a průměrná částka na jednoho občana této obce byla 25,5 tis. Kč, vzhledem k obcím v ČR byla zmíněná částka nepatrně vyšší, a to o 0,4 tis. Kč.

Výdaje rozpočtu obce Dolní Lomná byly v praktické části členěny dle druhového i odvětvového třídění rozpočtové skladby. I tady, jako u příjmové stránky rozpočtu obce, byly výdaje rozpočtu obce srovnány s celkovými rozpočtovými výdaji obcí v rámci ČR. Výdaje rozpočtu obce měly nestabilní vývoj. Průměrná hodnota celkových výdajů na jednoho obyvatele obce Dolní Lomná byla o 2 tis. Kč vyšší než připadající částka na jednoho obyvatele v rámci obcí v ČR. Běžné výdaje tvořily většinu celkových výdajů rozpočtu obce, jejich průměrný podíl na celkových výdajích byl 60 %, vzhledem k obcím v ČR byl tento průměr menší o 10,6 %, také provozní výdaje na jednoho občana obce byly v průměru menší o 2,3 tis. Kč než průměr těchto výdajů za obce ČR. Největší běžné výdaje dle odvětvového členění rozpočtové sklady připadaly na všeobecnou veřejnou správu a služby (skupina 6) a nejmenší běžné výdaje byly vynaloženy na zemědělství, lesní hospodářství a rybářství (skupina 1). Kapitálové výdaje se na celkových výdajích podílely v průměru 40,2 %, tato hodnota byla ve srovnání s průměrnou hodnotou za obce v ČR (29,4 %) vyšší. Na jednoho občana připadalo za sledované období průměrně 10,8 tis. Kč, i tato hodnota byla vyšší než průměrná hodnota v obcích v ČR. Největší kapitálové výdaje rozpočtu obce byly poskytnuty na průmyslová a ostatní odvětví hospodářství (skupina 2) a nejmenší výdaje byly vynaloženy na Sociální věci a politiku zaměstnanosti (skupina 4).

Druhá kapitola praktické části se zabírala zhodnocením pouze příjmové stránky rozpočtu obce Dolní Lomná za období 2011-2015. Daňové příjmy rozpočtu obce byly největší, jejich procentuální podíl na celkových příjmech byl 47 %. Tyto příjmy byly rozděleny na sdílené daně, svěřené daně a poplatky. Sdílené daně tvořily v průměru 85,6 % celkových daňových příjmů a průměrná výše sdílených daní na jednoho občana obce byla 10,2 tis. Kč. Největší podíl na těchto daních měla daň z přidané hodnoty (44,6 %). Svěřené daně se na celkových daňových příjmech podílely v průměru 8,1 %, a průměrná hodnota svěřených daní na jednoho občana

obce byla 1 tis. Kč. Největší podíl zde měla daň z nemovitých věcí, a to v průměru 80,4 %. Poplatky se na celkových daňových příjmech podílely v průměru 6,4 % a průměrná výše poplatků na občana obce byla 0,8 tis. Kč. Mezi největší příjmy z poplatků patřil poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, tento poplatek tvořil v průměru 67 % celkových příjmů z poplatků. Nedaňové příjmy se na celkových příjmech podílely v průměru 9,5 %, největší položkou byly každoročně příjmy z poskytování služeb a výrobků, které se na celkových nedaňových příjmech podílely průměrně 41,1 %. Kapitálové příjmy tvořily nejmenší příjmovou třídu rozpočtu obce Dolní Lomná, jejich průměrná hodnota za sledované období byla 69 tis. Kč a na celkových příjmech se podílely v průměru 0,1 %. Přijaté transfery byly poslední sledovanou příjmovou třídou, jejich podíl na celkových příjmech byl v průměru 43,2 %. Přijaté dotace byly rozděleny na investiční přijaté dotace a neinvestiční přijaté dotace. Investiční přijaté transfery, byly ve všech letech sledovaného období vyšší než neinvestiční, jejich podíl na celkových transferech byl v průměru 60,3 % a na celkových příjmech 25,8 %. Průměrná výše investičních dotací na jednoho občana obce byla 6,7 tis. Kč. Největší přijaté transfery byly poskytnuty z rozpočtu regionálních rad. Neinvestiční přijaté transfery se na celkových podílely v průměru 39,7 % a na celkových příjmech rozpočtu 17,2 %. Průměrná hodnota neinvestičních dotací na jednoho občana obce byla 4,4 tis. Kč. Největší podíl na neinvestičních přijatých transferech měly převody z rozpočtových účtů.

Při psaní této práce byla použita metoda analýzy, syntézy a srovnání, pomocí těchto metod bylo dosaženo předem stanovených cílů.

K vypracování bakalářské práce bylo využito odborné knižní literatury a legislativa, která souvisela s daným tématem, dále byly použity závěrečné účty a interní zdroje obce Dolní Lomná a v neposlední řadě byly použity i internetové zdroje.

Seznam použité literatury

Knihy:

- [1] CICHÁ, Irena. *Okolím Beskydského průmysku: Przełęcz beskidzkiej okolice*. Český Těšín: Regio, 2003. 185 s. ISBN 80-239-1652-1.
- [2] HEJDUKOVÁ, Pavlína. *Veřejné finance: teorie a praxe*. Praha: C.H. Beck, 2015. 272 s. ISBN 978-80-7400-298-4.
- [3] KADEŘÁBKOVÁ, Jaroslava a Jitka PEKOVÁ. *Územní samospráva – udržitelný rozvoj a finance*. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2012. 297 s. ISBN 978-80-7357-910-4.
- [4] KÁŇA, Pavel. *Základy veřejné správy: vybrané kapitoly veřejné správy pro studium žáků středních škol*. 4. aktualiz. vyd. Ostrava: Montanex, 2014. 394 s. ISBN 978-80-7225-407-1.
- [5] KOČÍ, Roman. *Obecní samospráva v České republice: praktická příručka s judikaturou*. Praha: Leges, 2012. 240 s. ISBN 978-80-87576-28-1.
- [6] KOPECKÝ, M., P. PRŮCHA, P. HAVLAN a J. JANEČEK. *Zákon o obcích. Komentář*. 2., aktualiz. vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2016. 319 s. ISBN 978-80-7552-376-1.
- [7] KŘENKOVÁ, Miroslava. *Dolní Lomná v historii a současnosti: Łomna Dolna w historii i współczesności*. Dolní Lomná: Obecní úřad Dolní Lomná, 2016. 277 s. ISBN 978-80-260-3742-6.
- [8] KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007. 399 s. ISBN 978-80-7201-665-5.
- [9] PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1.
- [10] PEKOVÁ, J., J. PILNÝ a M. JETMAR. *Veřejný sektor – řízení a financování*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2012. 485 s. ISBN 978-80-7357-936-4.
- [11] SCHELLE, Karel. *Dějiny veřejné správy*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2016. 520 s. ISBN 978-80-7552-374-7.
- [12] SCHNEIDEROVÁ, Ivana. *Rozpočtová skladba v roce 2016*. Praha: Acha obec určuje, 2016. 251 s. ISBN 978-80-905420-3-7.

Legislativa:

- [13] Zákon č. 128 ze dne 12. dubna 2000 o obcích (obecní zřízení). In: *Sbírka zákonů České Republiky*. 2000, částka 38, s. 1738-1764. Dostupné z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirkazakonu/SearchResult.aspx?q=128/2000&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy
- [14] Zákon č. 250 ze dne 7. července 2000 o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 73, s. 3557-3567. Dostupné z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirkazakonu/SearchResult.aspx?q=250/2000&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy
- [15] Zákon č. 420 ze dne 10. června 2004 o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2004, částka 138, s. 8078-8086. Dostupné z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirkazakonu/SearchResult.aspx?q=420/2004&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy
- [16] Zákon č. 243 ze dne 29. června 2000 o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní). In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 73, s. 3513-3515. Dostupné z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirkazakonu/SearchResult.aspx?q=243/2000&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy

Internetové zdroje:

- [17] ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. ČSÚ: *Počty územních jednotek k 31. 12. 2015* [online]. ČSÚ [cit. 2017-01-10]. Dostupné z: <https://vdb.czso.cz/vdbvo2/faces/cs/index.jsf?page=vystup-objekt-vyhledavani&vyhltext=obec&bkv=b2JIYw..&katalog=31737&pvo=RSO03D#w=>
- [18] ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. ČSÚ: *Počty územních jednotek k 31. 12. 2016* [online]. ČSÚ [cit. 2017-01-10]. Dostupné z: https://vdb.czso.cz/vdbvo2/faces/cs/index.jsf?page=vystup-objekt-vyhledavani&vyhltext=po%C4%8Dty+%C3%BAzemn%C3%ADch+jednotek&bkv=cG_EjXR5IMO6emVtbsOtY2ggamVkbm90ZW.s.&katalog=all&pvo=RSO09
- [19] ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. ČSÚ: *Dolní Lomná (okres Frýdek-Místek) vybrané údaje za obec v letech 2011-2015* [online]. ČSÚ [cit. 2017-02-03]. Dostupné z:

https://vdb.czso.cz/vdbvo2/faces/cs/index.jsf?page=profil-uzemi&uzemiprofil=31588&u=__VUZEMI__43__511951#

- [20] ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *ČSÚ: Příjmy a výdaje krajů, obcí a dobrovolných svazků obcí v letech 2011-2015* [online]. ČSÚ [cit. 2017-04-04]. Dostupné z: https://vdb.czso.cz/vdbvo2/faces/cs/index.jsf?page=vystup-objekt&pvo=FIN01&z=T&f=TABULKA&katalog=30830&c=v3~8__RP2015&&str=v59#w=
- [21] DOLNÍ LOMNÁ. *Zastupitelstvo obce* [online]. [cit. 2017-02-03]. Dostupné z: <http://dolnilomna.eu/index.php/pages/zastupitelstvo-obce>
- [22] DOLNÍ LOMNÁ. *Výbory a komise* [online]. [cit. 2017-02-03]. Dostupné z: <http://dolnilomna.eu/index.php/pages/vybory-a-komise>
- [23] DOLNÍ LOMNÁ. *Úřední deska* [online]. [cit. 2017-02-03]. Dostupné z: http://old.dolnilomna.eu/index.php?option=com_phocadownload&view=category&id=8:edn-deska&Itemid=16
- [24] DOLNÍ LOMNÁ. *Úřední deska* [online]. [cit. 2017-02-03]. Dostupné z: <http://dolnilomna.eu/index.php/pages/uredni-deska>
- [25] VOLBY.CZ. *Volby do zastupitelstva obcí 10. 10. – 11. 10. 2014* [online]. [cit. 2017-02-03]. Dostupné z: <http://volby.cz/pls/kv2014/kv11111?xjazyk=CZ&xid=1&xdz=1&xnumnuts=8102&xobec=511951&xstat=0&xvyber=0>
- [26] PORTÁL VEŘEJNÉ SPRÁVY. *Vyhláška 323/2002 vyhláška Ministerstva financí o rozpočtové skladbě* [online]. [cit. 2017-04-10]. Dostupné z: <https://portal.gov.cz/app/zakony/zakonPar.jsp?idBiblio=53670&nr=323~2F2002&rp=15#local-content>

Seznam zkratk

ČSÚ	Český statistický úřad
MV ČR	Ministerstvo vnitra České republiky
NS	Naučná stezka
RÚ	Rozpočet územní
SF	Státní fond
SR	Státní rozpočet
TJ	Tělovýchovná jednota
ZPF	Zemědělský půdní fond

Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce

Prohlašuji, že:

- jsem byla seznámena s tím, že na mou bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, bakalářskou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že bakalářská práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího bakalářské práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o bakalářské práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, bakalářskou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 5. května 2017



Barbora Košnarová

Seznam příloh

Příloha č. 1 – Struktura obecního majetku

Příloha č. 2 – Schéma běžné části rozpočtu

Příloha č. 3 – Schéma kapitálové části rozpočtu

Příloha č. 4 – Mapa polohy obce Dolní Lomná

Příloha č. 5 – Znak a vlajka obce Dolní Lomná

Příloha č. 6 – Procentní podíl a průměrná hodnota jednotlivých skupin vzhledem k
běžným a celkovým výdajům

Příloha č. 7 – Procentní podíl a průměrná hodnota jednotlivých skupin vzhledem ke
kapitálovým a celkovým výdaj